



REDE SEM FRONTEIRAS

VERSIÓN EN ESPAÑOL

**Ciudades Solidarias:
Experiencias de San Fernando del Valle de
Catamarca - AR, Cuiabá y Recife - BR**

Informe de la Red Sin Fronteras

Mayo/2022



REDE SEM FRONTEIRAS

Investigación:

Danielle Pires de Souza (Recife); Letícia Diniz Nogueira (San Fernando del Valle de Catamarca); y Táli Pires de Almeida (Cuiabá)

Revisión metodológica y técnica:

Beatriz Ventura; Paulo Illes; y Rosana Bacron.

Realización:



REDE SEM FRONTEIRAS

São Paulo, Brasil | Rua Luís Ferreira, nº 142, Tatuapé. +55 (11) 2257-3467

E-mail: contacto@redesf.org

www.redesf.org

En alianza con:





Resumen

1. Presentación	3
2. Método de trabajo	5
3. San Fernando del Valle de Catamarca, Catamarca, Argentina	7
3.1. Características de la migración	8
3.2. Legislación migratoria y estructuras de participación y garantía de Derechos Legislación nacional	9
Legislação Nacional	9
Estructura de la administración pública, organismos implicados: Aspecto Nacional	10
Identificación de los procesos consolidados y en construcción de la institucionalización de las políticas locales	11
Consejo Municipal de Inmigrantes (CMI)	12
Censo Municipal Migrante	15
Voto de las personas migrantes	16
Feria de Colectividades	16
Desafíos	17
3.3 Consideraciones Relevantes	17
4. Cuiabá, Mato Grosso, Brasil	19
4.1 Características de la migración	19
4.2 Legislación migratoria y estructuras de participación y garantía de derechos	21
Comisión Intersectorial de Atención a la Población Inmigrante - Decreto Municipal nº 7.641	22
Semana del Migrante de Cuiabá	24
Audiencia pública	26
Lucha de las organizaciones de migrantes: estamos aquí, tenemos derechos en la creación de una política pública municipal	27
Consejo Municipal y el Centro de Referencia para la Atención a Inmigrantes (CRAI)	30
Censo Municipal y Proyecto "Quiero conocerte inmigrante"	31
Contexto político: Aprobación de la Ley 6.691	32
Diálogo con las políticas nacionales: el proceso de interiorización de los venezolanos y la actuación de los poderes públicos locales	33
Sociedad civil local	35
4.3 Consideraciones pertinentes	37
5. Recife, Pernambuco, Brasil	38
5.1 Características de la migración	38
5.2 Legislación migratoria y estructuras de participación y garantía de derechos	43
El proceso de acogida de inmigrantes entre 2016 y 2021 y el reconocimiento de la necesidad de estructurar la política en base a los derechos humanos	43



Organización política sociedad civil	49
Comité Interinstitucional para la Promoción de los Derechos de los Refugiados, Migrantes y Apátridas (COMIGRAR/PE)	51
Contexto político: Aprobación de la Ley Municipal 18.798	52
Acciones de la sociedad civil sobre la causa de los inmigrantes en Recife	56
Proyecto CECASIMI: el trabajo de la Fundación Apolônio Salles para el Desarrollo Educativo - FADURPE	56
La Casa de los Derechos en Recife: acción conjunta entre el poder público y la sociedad civil en la asistencia humanitaria a migrantes y refugiados	57
Casa da Migrante Irmã Adélia: una iniciativa de la sociedad civil local para la acogida de migrantes y refugiados de Venezuela	58
Acciones adicionales de Cáritas en el proceso de acogida	59
Servicio Pastoral del Migrante (SPM)	59
Otras iniciativas encontradas	59
La autoorganización de comunidades de diferentes nacionalidades para la visibilidad y la expresión cultural	60
5.3 Consideraciones pertinentes	64
6. Análisis comparativo de ciudades solidarias	66
7. Consideraciones finales	69



1. Presentación

La cuestión de qué tipo de ciudad queremos no puede estar divorciada de la que plantea qué tipo de lazos sociales, de relaciones con la naturaleza, de estilos de vida, de tecnologías y de valores estéticos que deseamos.

David Harvey, 2012.

El informe "Ampliación de las redes de ciudades solidarias", una iniciativa de la Red Sin Fronteras (RSF), con el apoyo del *Comité Catholique Contre la Faim Et Pour Le Développement* (CCFD) - *Terre Solidaire*, ofrece una visión comparativa de tres modelos de buenas prácticas en políticas locales de integración de inmigrantes y refugiados.

Interculturalidad, Transversalidad, Sostenibilidad y Protagonismo de los Migrantes (Participación Social) fueron los ejes transversales de la investigación realizada entre octubre de 2021 y abril de 2022, que buscó profundizar el conocimiento de las prácticas destinadas a posibilitar el acceso universal a los derechos. La defensa de las políticas locales de integración de los inmigrantes y refugiados mediante alianzas entre las autoridades locales y la sociedad civil es uno de los principios fundacionales de la RSF.

Desde 2008, cuando se realizó el Segundo Foro de Autoridades Locales en el marco del Foro Social Mundial de las Migraciones en Madrid, España, y desde entonces, la RSF ha llevado este tema a debate con los movimientos sociales latinoamericanos, especialmente en las Cumbres Sociales del Mercosur - Mercado Común del Sur.

Un punto importante en este proceso ocurrió en 2013 en São Paulo, con el inicio de la implementación de la primera política municipal de migración del continente, que se institucionalizó en 2016 a través de la Ley Municipal Nº 16.478/2016, sancionada por el alcalde Fernando Haddad, durante el evento de



apertura del VII Foro Social Mundial de las Migraciones, realizado en la Universidad Zumbi dos Palmares, bajo la coordinación de la RSF.

En 2015, Red Sin Fronteras se adhirió a la Organización Para Una Ciudadanía Universal - O.C.U, una iniciativa en la que participan redes europeas, africanas, asiáticas y latinoamericanas, que defiende la libre circulación de personas. Además, promueve un modelo alternativo de gobernanza de la migración con protagonismo de los gobiernos locales y la sociedad civil, basado en el derecho a la ciudadanía universal.

A partir de esta iniciativa internacional, la RSF ha venido participando y promoviendo actividades de investigación e intercambios de aprendizaje, así como fortaleciendo los vínculos entre la diversidad de actores en los territorios.

Es importante entender el territorio en la perspectiva presentada por David Harvey¹, quien afirma que el derecho a la ciudad está vinculado al derecho a cambiarse a sí mismo a partir del cambio de ciudad, más allá de los intereses y deseos individuales. La (re)construcción de la ciudad con garantías de acceso a los derechos humanos, independientemente de su lugar de origen, pasa por una administración democrática y, sobre todo, por el poder colectivo hacia el cambio. La lucha por conseguir ciudades universales debe ser global, fortaleciendo, integrando y dirigiendo las acciones de la sociedad civil y de los gobiernos locales, así como de todas las personas que viven en ellas hacia este objetivo común. La inspiración de la revolución urbana proviene del filósofo y sociólogo marxista francés Henri Lefebvre, y la RSF entiende que esta revolución pasa por la pluralidad intercultural.

Por último, también es importante señalar que este concepto dialoga estrechamente con los principios de la Alianza para la Migración, una dinámica entre organizaciones de la sociedad civil y autoridades locales de diferentes regiones del mundo. Lanzada en 2019 por la Asociación Nacional de Ciudades y Territorios de Acogida de Francia - ANVITA y la O.C.U., la iniciativa defiende, a partir de experiencias concretas, la implementación de políticas alternativas de acogida digna, desde el ámbito local hasta el global.

¹ HARVEY, David. El derecho a la ciudad. Lutas Sociais, São Paulo, n.29, p.73-89, jul./dez. 2012.



En los últimos dos años, los miembros de la Alianza para las Migraciones han trabajado para identificar buenas prácticas tanto en América Latina como en Europa, y en este contexto las ciudades de San Fernando del Valle de Catamarca en Argentina, Cuiabá y Recife ambas en Brasil, fueron seleccionadas para formar parte del Informe de la Red Sin Fronteras.

2. Método de trabajo

La investigación para este informe se llevó a cabo en el periodo comprendido entre noviembre de 2021 y abril de 2022, con una duración total de seis meses. Tuvo tres etapas de colecta de datos e informaciones que permitieron realizar una lectura estratégica de cada ciudad, así como un análisis integrado de los tres territorios estudiados.

Inicialmente, en la primera etapa, se llevó a cabo una investigación documental y una revisión bibliográfica, en la que se trazó el contexto político, económico, histórico y sociocultural de las tres ciudades elegidas, así como sus procesos migratorios contemporáneos. En ese momento, se identificaron las estructuras y organismos de la administración pública implicados en la consolidación e institucionalización de las políticas migratorias locales, así como las organizaciones de la sociedad civil, los grupos de estudio y la academia, los colectivos y los líderes que trabajan en la defensa de los derechos humanos de los inmigrantes y refugiados en cada territorio.

La segunda etapa consistió en entrevistas en profundidad. Para ello, se prepararon guiones de entrevistas semiestructuradas, teniendo en cuenta las particularidades y características de cada ciudad estudiada. En total, se realizaron 14 entrevistas, principalmente virtuales, entre representantes de las autoridades públicas, la sociedad civil y los líderes inmigrantes.

A partir de los datos e informaciones obtenidos en estas dos primeras etapas, se inició la tercera. Consistió en la consolidación y posteriormente, en una nueva investigación documental en busca de insumos para complementar la lectura



estratégica y profundizar el análisis integrado a partir de los cuatro principios que guiaron el estudio.

Además de recoger información y datos para la elaboración de este informe, las entrevistas y la investigación documental sirvieron para preparar la segunda fase de este proyecto: una reunión de trabajo virtual con representantes claves del poder público, organizaciones de la sociedad civil y líderes inmigrantes para estimular el debate y la reflexión conjunta entre las tres ciudades.

Es importante mencionar que, como parte del proceso de diálogo y alineación con el trabajo ya realizado en las ciudades europeas que conformaron la experiencia piloto del proyecto de referencia de la Alianza para la Migración, se realizaron dos reuniones durante el período de estudio entre los equipos de la RSF y de la O.C.U. para intercambiar información y experiencias metodológicas.

A lo largo del estudio hubo un seguimiento técnico que se produjo de forma sistemática y periódica a través de reuniones semanales entre el representante de la Secretaría Técnica de la RSF y el equipo de voluntarios, lo que permitió el seguimiento de la etapa, el progreso de las acciones en los tres diferentes territorios y en ocasiones, la reorientación de las estrategias para la realización de las actividades, de acuerdo con el calendario establecido al inicio del proyecto.

Por último, cabe mencionar que el proyecto también se apoya en la estructura de una Metodología Participativa, valorando la construcción colectiva del conocimiento entre los diferentes actores de los territorios, manteniendo siempre su rigor científico. En la elaboración de este texto se tuvo en cuenta, además de la investigación realizada por los voluntarios, la revisión textual y conceptual por parte del equipo técnico de la RSF y las aportaciones de todos los implicados en el proceso. Todas las acciones se llevaron a cabo estableciendo el diálogo y reforzando las redes entre lo que se denominó "ciudades solidarias" para conjugar los conocimientos científicos y la experiencia práctica de cada municipio.



3. San Fernando del Valle de Catamarca, Catamarca, Argentina

San Fernando del Valle de Catamarca (SFVC), capital de la provincia argentina de Catamarca, fue fundada el 5 de julio de 1683. Situada a orillas del Río del Valle y cerca de las Sierras de Ambato y Ancasti, se encuentra a más de 1000 km de la capital argentina, Buenos Aires.

La provincia de Catamarca, ubicada en el noroeste del país, limita con las provincias de Salta, Tucumán, Santiago del Estero, Córdoba y La Rioja, y con la República de Chile. La frontera entre los dos países está formada por la Cordillera de los Andes, lo que confiere al lugar unas características geográficas únicas. El paisaje montañoso y la superficie de tierra fértil han orientado las actividades económicas hacia la producción agrícola.

La región, colonizada por los españoles a mediados del siglo XVII, estaba hasta entonces habitada por la población nativa, por lo que, como cualquier otro territorio latinoamericano, San Fernando del Valle de Catamarca tiene su propia historia, con una identidad cultural anterior a la oficializada tras el proceso de colonización española.

El proceso que culmina con la fundación de la ciudad constituye un tema importante del período colonial en Catamarca, ya que su fundación estuvo directamente vinculada al proceso de apropiación de las tierras de los pueblos originarios por parte de los españoles (VARELA et al, 2007). Es importante mencionar que San Fernando del Valle de Catamarca fue la última ciudad fundada en la gobernación del Tucumán, erigida en 1683, a partir de intentos fundacionales realizados en el oeste de la región, sin éxito debido a la tenaz resistencia de los indígenas (DE LA ORDEN, 2020).

Según el último censo de población, realizado en el año 2010, la ciudad de San Fernando del Valle de Catamarca sumaba 159.139 mil habitantes, lo que representa el 43% de toda la provincia de Catamarca. De los casi 160.000 habitantes del municipio,



se estima que el 2 % son extranjeros, algo más de 3.000 personas de diferentes nacionalidades, lo que expresa una gran diversidad cultural.

En la actualidad, la ciudad es un centro turístico por excelencia, siendo su arquitectura colonial uno de sus atractivos, como las iglesias y los museos. Estos se enlazan con numerosos puntos turísticos, en especial con paisajes naturales montañosos y balnearios de aguas cristalinas, como las villas turísticas Las Juntas y El Rodeo. Además, es un importante centro religioso, uno de los principales eventos son las procesiones de la Virgen del Valle, para la que cientos de peregrinos llegan a San Fernando del Valle de Catamarca y visitan La Gruta y la Catedral Basílica, donde se encuentra la venerada imagen.

3.1. Características de la migración

A pesar de su aislamiento de los centros administrativos de Argentina, como Buenos Aires, la ciudad de San Fernando del Valle de Catamarca, principalmente por su geografía, siempre ha sido receptora de grupos migratorios de ciudades y localidades vecinas (DE LA ORDEN, 2020), así como de personas procedentes de otros continentes.

Los perfiles migratorios presentes en el municipio de SFVC no difieren mucho de los perfiles encontrados en el contexto nacional argentino². Entre el siglo XIX y principios del XX, la ciudad estuvo marcada por las migraciones europeas, principalmente de origen italiano, español y francés; además de las migraciones procedentes del continente asiático, de países como Líbano, Israel y Siria.

Después de la primera mitad del siglo XX, fueron las migraciones orientales, especialmente la japonesa, las que destacan entre estos flujos migratorios. Por último, desde finales del siglo XX y principios del siglo XXI, se ha reforzado la presencia de la migración latinoamericana, especialmente en lo que se refiere a los flujos procedentes de los países más cercanos, como Perú, Bolivia y Colombia.

² Sin embargo, una peculiaridad de la ciudad de San Fernando del Valle de Catamarca es la comunidad Amish, un grupo religioso cristiano anabaptista que proviene de Estados Unidos y Canadá. Los habitantes de las zonas rurales, alejados de la ciudad, conservan sus propios valores y formas de educar a sus hijos. Una de sus costumbres está relacionada con la restricción del uso de dispositivos electrónicos. Este autoaislamiento dificulta el acceso y la recogida de datos sobre este grupo de personas migrantes.



En la actualidad, en San Fernando del Valle de Catamarca viven más de 30 nacionalidades diferentes, como resultado de estas dos grandes corrientes migratorias: la primera, la más antigua, de la que desciende la mayoría de los habitantes de la ciudad, y la más reciente, la corriente migratoria mayoritariamente latinoamericana.

3.2. Legislación migratoria y estructuras de participación y garantía de Derechos Legislación nacional

Legislação Nacional

La actual Ley Nacional de Migraciones de Argentina, Nº 25.871, fue promulgada el 17 de diciembre de 2003 y reglamentada siete años después, mediante el Decreto Nº 616/2010. La modificación de la antigua ley de migración, también conocida como “Ley Videla”, puso al país como ejemplo de política migratoria guiada por los derechos humanos, tanto a nivel regional como mundial. Es importante señalar que la Ley Nº 25.871 determina que las personas migrantes tienen garantizados todos los derechos sociales, culturales y económicos; independientemente de su situación de residencia regular o irregular.

Sin embargo, a pesar de ser considerada una ley de vanguardia en el momento de su creación, los colectivos de personas migrantes destacan la falta de perspectiva de género, especialmente en relación con la población de Lesbianas, Gays, Transexuales, Travestis, Queer, Intersexuales, Asexuales y otras variaciones de la sexualidad (LGBTQIA+).

Las políticas sobre migración suelen ignorar a menudo la dimensión de género eludiendo situaciones de vulnerabilidad que afectan a muchos migrantes o colocándolas como víctimas de modo que impidan su reconocimiento como actores sociales (Martínez Pizarro



2003:19). (...) Cuando hablamos de empoderamiento en género, se está hablando de algo más que de la apertura del acceso a la toma de decisiones; también debe incluir los procesos que llevan a las personas a percibirse a sí mismas con la capacidad y el derecho a ocupar ese espacio decisorio o bien, en nuestro caso, a ser conscientes de lo que les corresponde (Cohen y Mera 2005:123)³.

Estructura de la administración pública, organismos implicados: Aspecto Nacional

A nivel nacional, el *Ministerio del Interior* es el responsable de los temas migratorios y cuenta con un organismo descentralizado y específico llamado Dirección Nacional de Migraciones (DNM), creado en 1949 durante el gobierno de Juan Domingo Perón. Vinculada a la DNM está también la *Comisión Nacional para los Refugiados* (CONARE), organismo encargado de organizar, controlar, orientar y difundir datos e información sobre la situación de la población refugiada.

Además del CONARE, la DNM mantiene en su estructura las Delegaciones de Migraciones. En septiembre de 2021, el gobernador Lic. Raúl Jalil, anunció la apertura de una unidad en Catamarca, que es fundamental para facilitar la regularización migratoria. Actualmente, las personas migrantes deben trasladarse a la provincia de La Rioja, ubicada a más de 150 km de San Fernando del Valle de Catamarca, lo que representa un gasto considerable ante la ya vulnerable situación social que atraviesan. En algunos casos, según la cercanía de cada municipio, las personas migrantes viajaban a otras provincias para regularizar sus trámites. La presencia de este organismo nacional posibilita no solo controlar la situación migratoria, sino también las condiciones sociales de las personas migrantes, articulando con otros organismos

³ http://www.mininterior.gov.ar/asuntospoliticos/pdf/_seminario-migracion-generoderechos.pdf



municipales y provinciales para garantizar sus derechos, evitando situaciones de trata de personas y explotación laboral.

El *Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación* también aborda las cuestiones migratorias, a través de la *Subsecretaría de Articulación Territorial* y la *Dirección de Asuntos Internacionales*. En este sentido, en marzo de 2021 se puso en marcha el *Manual para el Orientador en Temas Migrantes*, utilizado como base para la formación de los agentes que trabajan en las Agencias Territoriales y en las Oficinas Municipales de Empleo: con el objetivo de instrumentalizar a los profesionales en la identificación, intervención y reorientación hacia otras instancias como las situaciones de trata de seres humanos, trabajo forzoso y trabajo infantil.

Identificación de los procesos consolidados y en construcción de la institucionalización de las políticas locales

En primer lugar, es necesario señalar que la estructura del Estado argentino no ofrece mucha autonomía para la creación de leyes que respondan a demandas específicas a nivel local, lo que significa que, en materia legislativa, la ciudad de San Fernando del Valle de Catamarca sólo sigue la Ley Nacional de Migraciones. No obstante, en lo que respecta a la consolidación de las estructuras institucionales locales, en 2020 la ciudad creó, mediante una *ordenanza municipal*⁴, el Consejo Municipal del Inmigrante (CMI). Este es uno de los principales hitos del gobierno local de San Fernando del Valle de Catamarca, demostrando su preocupación y compromiso con instancias que promueven la participación e inclusión de la población migrante en los espacios políticos y sociales.

En cuanto a las acciones gubernamentales dirigidas a la población migrante, el municipio acerca los programas nacionales de ayudas de ingresos y vivienda, como el programa *Asignación Universal por Hijo (AUH)*, que garantiza pagos mensuales a las familias con niños, niñas y adolescentes hasta los dieciocho años, o en caso de

⁴ Ordenanza Municipal es el acto normativo a través del cual se expresa el Concejo Deliberante en temas que revisten interés general y permanente para la población. Representa la norma de mayor jerarquía emanada de dicho cuerpo legislativo.



discapacidad o incapacidad, sin límite de edad. Además, las personas migrantes pueden acceder a una *Casa Hogar o Casa Niñez*, un programa de vivienda que ofrece la asistencia social del gobierno argentino a toda la población, independientemente de su nacionalidad.

En cuanto a la regularización migratoria, actualmente el procedimiento se puede hacer de forma virtual. Si en la primera presentación todo está de acuerdo, se concede la residencia precaria y una contraseña para una segunda etapa, esta vez presencial, con el fin de registrar las huellas dactilares y finalizar el proceso. El organismo responsable de la regularización migratoria es la DNM y el CMI brinda el espacio físico para los abordajes territoriales de asesoramiento de la Delegación de Migraciones de La Rioja.

Consejo Municipal de Inmigrantes (CMI)

A pesar de las características sociales y demográficas presentadas, la agenda migratoria ha tomado forma en la agenda pública de la ciudad sólo en los últimos años. En septiembre de 2020, por iniciativa de la población migrante, representada por *Ciro Daniel Yndigoyen* (Colectivo Peruano), la concejala *Ivana Ibáñez* presentó del Consejo Municipal del Inmigrante (CMI), mediante la Ordenanza Municipal Nº 7564/2020. Creado en la gestión del intendente *Gustavo Saadi* y bajo la responsabilidad de la Secretaría de Gobierno y Coordinación, el CMI funciona en el marco de los Consejos Multisectoriales, junto al Consejo Municipal de Adultos Mayores y el Consejo Municipal de las Personas con Discapacidad (Sitio web oficial de la Municipalidad de Catamarca Capital, 2020).

En octubre de 2020, durante el Foro Social de las Américas de las Migraciones (FSAM), con sede en Uruguay y realización online, *San Fernando del Valle de Catamarca* presentó el recién creado CMI. De este modo, fortalecía su objetivo de ser un espacio de consulta, apoyo, aproximación y capacitación en la protección y defensa de los derechos de las personas migrantes; promoviendo y ampliando la participación social y



el rol de sus miembros como sujetos activos en el proceso de construcción de políticas públicas. En esta participación, se promovió un diálogo horizontal entre colectividades migrantes, autoridades locales y Red Sin Fronteras (RSF).

Trabajando a través de un enfoque interdisciplinario con varios profesionales en las áreas de derecho, migración y diversidad cultural, asistencia social y psicología; el CMI tiene como objetivo garantizar el acceso a los derechos universales, así como asesorar a la población migrante para lograrlos, fortaleciendo así su acción interinstitucional y elaborando políticas que fomenten el desarrollo colectivo y la integración de la población migrante en la sociedad de manera integral. Entre sus funciones y objetivos, destacamos⁵:

- I. Legitimar ante la sociedad la relevancia de la equidad migratoria para el fortalecimiento de la democracia, a través de políticas públicas que contribuyan a superar las diversas formas de discriminación hacia los migrantes y así promover las condiciones sociales adecuadas para garantizar sus derechos.
- II. Brindar asesoramiento, atención, contención y capacitación en diversidad, gratuita a todos los migrantes que necesiten del Consejo; además de ofrecer talleres abiertos a escuelas, instituciones, barrios, centros de salud y sociales sobre temas relacionados.
- III. Ofrecer asesoramiento jurídico, orientar, informar y acompañar las alternativas que existen para afrontar sus diversos problemas judiciales y administrativos.
- IV. Fortalecer la articulación interinstitucional a nivel municipal, provincial y nacional a través del Consejo.
- V. Reforzar el constante desarrollo ciudadano a nivel social, laboral, de vivienda, educativo, deportivo y cultural.

⁵ Concejo Deliberante de la Ciudad de San Fernando del Valle de Catamarca Sanciones: [Ordenanza](#)



- VI. Elaborar políticas que promuevan el desarrollo colectivo de la ciudad en movimiento, priorizando los derechos, garantías y deberes de todos los migrantes que viven en el municipio.

En relación con los servicios que presta el Consejo, además de los ya mencionados, se ofrece acceso y asistencia en cuestiones informáticas a la población migrante, dado que la mayoría de las solicitudes de documentos se realizan en línea.

La estructura del Consejo funciona de forma participativa, inclusiva e intercultural. Se compone de una mesa multisectorial, formada por representantes de las colectividades migrantes. El Consejo está gestionado por los y las referentes migrantes, que son elegidos/as por votación entre las colectividades que viven en la ciudad. En la primera elección, con un mandato ad honorem de un año, se votó a Miguel Miyashiro (Japón) como Secretario Ejecutivo Titular, Wilson Pescador Arbeláez (Colombia) Secretario Ejecutivo Suplente, Víctor Fleitas (Cuba) Secretario Titular de Actas y Mauro de Souza (Brasil) Secretário Suplente de Actas.

Dado que todavía no están representadas todas las nacionalidades en el Consejo Municipal del Inmigrante, éste está trabajando para ampliar sus actividades y convertirse en un órgano aún más inclusivo. Actualmente, la administración municipal está en contacto directo con 12 nacionalidades en el CMI, e intentando integrar a las dos migraciones más recientes en la ciudad, provenientes de Venezuela y Senegal.

En cualquier caso, el Consejo representa un espacio de integración, diálogo y apoyo, en palabras del migrante cubano Víctor Fleitas. El Consejo Municipal del Inmigrante es un símbolo de respeto y envía un mensaje claro a la sociedad argentina: que somos ciudadanos iguales, trabajadores que merecen respeto y dignidad, seres humanos que llevan raíces culturales e históricas, como cualquiera. Cuando el inmigrante se siente integrado tiene más ganas de seguir en este país, se *siente motivado, se suma para mejorar el país.*



Otro punto a considerar es el hecho de que la población migrante está atravesada por cuestiones de género, raza, clase y otros factores de vulnerabilidad. El papel del Consejo en este sentido es articular con los otros Consejos Multisectoriales para responder a estas demandas interseccionales, lo que significa actuar más allá de una perspectiva de servicio de emergencia para las personas migrantes.

Adriana Fadel, entonces asesora de gobierno, agrega finalmente que el Consejo también tiene una fuerte importancia en relación con la integración de las dos corrientes migratorias mencionadas anteriormente. Para ello, se realizan y proponen actividades culturales por parte de los propios migrantes, propiciando espacios de diálogo y relación intercultural, además de dar a conocer la gran diversidad cultural presente en la ciudad. Como lo expresa el Ministro de Seguridad Gustavo Aguirre, es necesario apoyar fundamentalmente a todas las comunidades de la provincia, así como integrarlas y aprender de la cultura de cada una de ellas.⁶

Censo Municipal Migrante

Si bien no se cuenta con una base de datos que permita acceder a información detallada sobre la migración en el territorio argentino, es importante mencionar que se está elaborando el primer Censo Municipal de Migrantes, en futura coordinación con otros municipios. Tiene como objetivo informar las condiciones laborales y habitacionales en las que se encuentran las personas migrantes en San Fernando del Valle de Catamarca, así como realizar un mapeo del lugar donde viven. Como señala Adriana Fadel (ex Asesora de la Secretaría de Gobierno y Coordinación):

Estamos en la tarea de empezar a escribir la información sobre las migraciones en Catamarca. Hace un par de años,

⁶ [*Apertura de sesiones del Consejo Municipal del Inmigrantes. Trabaja en el asesoramiento legal, psicológicos y ayuda social a los migrantes. Diario de Catamarca, publicado em 18.03.2022*](#)



el tema de migraciones no estaba en la agenda pública y por eso es importante este consejo para las personas migrantes en el municipio de San Fernando del Valle Catamarca.

Voto de las personas migrantes

Es fundamental registrar como un logro histórico el derecho al voto migrante en San Fernando del Valle de Catamarca, lo que significa que esta porción de la población puede votar a nivel municipal. En la actualidad, las personas migrantes presionan para que este ejercicio de la ciudadanía, el derecho al voto, se extienda al ámbito provincial, haciendo posible la elección de un representante para la gobernación.

Feria de Colectividades

En el primer año de creación del Consejo Municipal del Inmigrante, se celebró la “Feria de las Colectividades”, en la que se presentaron diversas exposiciones sobre la gastronomía y cultura de las colectividades migrantes y sus descendientes, que residen en SFVC. Se presentaron bailes típicos y platos tradicionales de sus países en una jornada multitudinaria. El evento fue acompañado por autoridades municipales, provinciales y nacionales.

Adriana Fadel comenta que el Consejo también tiene una gran importancia en relación con la integración de las dos corrientes migratorias explicadas. Para ello, se llevan a cabo actividades culturales propuestas por las personas migrantes, fomentando espacios de diálogo y relaciones interculturales, además de visibilizar la gran diversidad cultural presente en la ciudad.

Por su parte, Gustavo Aguirre, ex Secretario de Gobierno y Coordinación del Municipio y actual Ministro de Seguridad de la provincia, afirma que es necesario



apoyar fundamentalmente a todas las colectividades de la provincia, así como integrarlas y aprender de la cultura de cada una de ellas⁷.

Desafíos

Entre los principales desafíos que enfrenta el Consejo Municipal del Inmigrante, se encuentra el de asegurar la participación de todas las nacionalidades presentes en SFVC, así como asegurar que las autoridades gubernamentales continúan su compromiso con los derechos de las personas migrantes.

La necesidad de apoyo económico para continuar realizando las clases de baile y de idiomas, que permitieron la integración entre colectividades, así como la realización de eventos festivos simbólicos y culturales.

Actualmente, debido a los casos de explotación laboral y situaciones de trata de personas, principalmente en los sectores agrícolas de la región, existe la propuesta de crear un Consejo Provincial de Migrantes, ya que estos casos no llegarían al Consejo Municipal al sobrepasar los límites geográficos de San Fernando del Valle de Catamarca. Para ellos, es necesario fortalecer los vínculos con organismos gubernamentales y no gubernamentales junto a las colectividades migrantes de otros departamentos de Catamarca.

3.3 Consideraciones Relevantes

En los últimos años, San Fernando del Valle de Catamarca ha realizado importantes avances en materia de acogida de la población migrante y de garantía de acceso a los derechos humanos. En concreto, en lo que respecta a los cuatro principios que guiaron este estudio, se observa que se cumplen plenamente con las acciones

⁷ Apertura de sesiones del Consejo Municipal de Inmigrante. Trabaja en el asesoramiento legal, psicológico y de ayuda social a los migrantes. Diario de Catamarca, publicado el 18.03.2022



desarrolladas, especialmente las organizadas y articuladas por el Consejo Municipal del Inmigrante (CMI).

La interculturalidad se percibe en la organización y realización de las Ferias de Colectividades, como las organizadas por el CMI. También cabe destacar los espacios de diálogo y articulación de acciones promovidos por las personas migrantes.

El servicio interdisciplinario que involucra a varios profesionales de diferentes direcciones y secretarías municipales para garantizar la recepción y el seguimiento de la población migrante muestra, a su vez, prácticas de transversalidad e interseccionalidad. En materia nacional, la Agencia Territorial fomenta la inserción en el mercado laboral formal y las acciones para fortalecer la acción integrada del CMI y otros municipios.

El principio de sostenibilidad se observó en el trabajo conjunto de las concejales y los concejales de Concejo Deliberante de SFVC, para el establecimiento de una Ordenanza Municipal que estableció la creación del CMI. Esta iniciativa también muestra la articulación con una Política Municipal para la población migrante, demostrando que estas instancias de participación pueden implementarse en las esferas del poder local cuando hay voluntad política, contando solo con legislación nacional específica en el tema. Además, este principio destaca el derecho al voto de las personas migrantes en el municipio de San Fernando del Valle de Catamarca, ejercicio que representa el poder de elegir a sus representantes y la inserción de la población en la vida política como sujetos activos.

Finalmente, el Protagonismo Migrante (participación social), se verifica en la participación activa de las y los representantes migrantes en el CMI y su desempeño interinstitucional en la elaboración de políticas públicas, que fomenten el desarrollo colectivo y la búsqueda de la inserción de la población migrante en la sociedad de manera integral.



4. Cuiabá, Mato Grosso, Brasil

Capital del estado de Mato Grosso, Cuiabá tuvo, a mediados del siglo XVIII, su territorio ocupado por bandeirantes paulistas en busca de oro y piedras preciosas. A partir del siglo XIX, con la disminución de las actividades mineras, la economía de toda la región pasó por un periodo de decadencia. Aun así, para el gobierno portugués, en vista de las grandes tensiones por las disputas de tierras con el imperio español, era un lugar estratégico para el mantenimiento de la frontera del territorio brasileño.

A partir de la década de 1950, el gobierno brasileño asumió como estratégica la colonización y las inversiones en el interior del país. Así, con la inmensa oferta de tierras, todo el estado de Mato Grosso ganó una nueva población compuesta por migrantes nacionales que llegaron con el objetivo de trabajar en la producción agrícola, provenientes de los estados de São Paulo, Paraná y Rio Grande do Sul. Según el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE), Cuiabá tiene actualmente una población estimada de 600.000 habitantes, y la economía del municipio gira en torno de los sectores de servicios y agroindustria - representados por actividades directas o indirectas relacionadas con la agroindustria.

4.1 Características de la migración

Al ser una gran ciudad, centro político y económico de un estado fronterizo con Bolivia, la presencia de migrantes, nacionales y no nacionales, no es nueva en el municipio. En cuanto a las migraciones internacionales, entre los años 2012 y 2014, la gran expresión del flujo migratorio hacia la ciudad de Cuiabá estuvo formada por migrantes haitianos. También se pudo constatar la presencia de migrantes provenientes de Bolivia y Colombia, ambos, sin embargo, en menor expresión.

Ante la crisis política, económica y social amplificada por las catástrofes naturales que asolaron Haití durante este periodo, el aumento de la oferta de trabajo



debido al Mundial de Fútbol de 2014 en Brasil intensificó el flujo de migrantes a la ciudad de Cuiabá, que alcanzó su punto máximo ese año.

(...) el estado de Mato Grosso se convirtió en un punto de destino o de paso para los inmigrantes haitianos a partir de 2012. En 2014, el estado ocupó el quinto lugar, sumando 910 haitianos con bonos de empleo formal en el escenario de 23.017 registrados en todo el país.⁸

Cuando se le preguntó por qué se había elegido la ciudad de Cuiabá, Clercius Monestine, presidente de la Asociación para la Defensa de los Inmigrantes y Migrantes Haitianos en Mato Grosso (ADHIMI-MT) dijo que la posibilidad de empleo era el factor decisivo, según sus palabras:

Para ser sincero, esta pregunta es difícil de responder. No es porque seas tú. Todos los migrantes, cualquier ciudadano que viaja de un país a otro que no es el suyo, no sabe elegir. Usted puede leer, buscar información pero no es 100% lo que parece. Así que vine a Cuiabá, no porque lo eligiera, sino porque tenía la posibilidad de trabajar. Eso es todo⁹.

A partir de 2015, con la finalización de las obras del Mundial y la consecuente caída de la oferta de trabajo, el flujo de migrantes haitianos comenzó a disminuir hasta que, en 2016, iniciaron un proceso de salida hacia otros países, especialmente hacia Estados Unidos.

Finalmente, el último gran flujo migratorio contemporáneo que ingresó a la ciudad de Cuiabá comenzó en 2018 con la población venezolana a través del Programa de Interiorización, de la Casa Civil del Gobierno Federal. La llamada "Operación Bienvenida", cuenta con el apoyo de la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y tiene como objetivo proporcionar asistencia de emergencia a los migrantes y refugiados venezolanos que entran en el territorio brasileño.

⁸ Cavalcanti L. La inmigración y el mercado de trabajo en Brasil: características y tendencias. Cadernos Obmigra - Revista Internacional de Migración 2015

⁹ Entrevista concedida por Clercius Monestine. Entrevista I [diciembre de 2021]. Entrevistador, Táli Pires de Almeida. São Paulo, 2021.



4.2 Legislación migratoria y estructuras de participación y garantía de derechos

A pesar del gran flujo de migrantes haitianos presentes en la ciudad desde 2012, la estructuración del trabajo de atención a los migrantes por parte de la Municipalidad de Cuiabá sólo comenzó en 2018, debido al Programa de Interiorización anteriormente mencionado. La actual **secretaría municipal** de Asistencia Social, Derechos Humanos y Personas con Discapacidad, Hellen Ferreira, dice que los migrantes que participaron en este Programa fueron dirigidos primero a las instituciones sociales que estaban dispuestas a recibirlos, sin que se haya dialogado directamente con el gobierno municipal.

Quando nos enteramos de que llegaban mañana, ya estaba llegando un avión con varias personas y no pudimos organizarnos para recibirlos. Era una institución filantrópica no vinculada a ninguna secretaría, por lo que trabajaba junto a la Iglesia Católica aquí en Cuiabá. Incluso tuvimos una reunión con la Pastoral del Migrante, con todas las entidades que necesitaban hablar, pero la Iglesia, hasta ese momento, no quiso, dijo que no necesitaba apoyo y entonces no se hizo ningún acuerdo, ninguna asociación en este sentido. El municipio sólo ofrecía los servicios que ya eran comunes: salud, educación y asistencia.

A diferencia de lo que ocurrió en relación con el flujo migratorio haitiano, el gobierno de la ciudad comenzó, tras la llegada de estos migrantes venezolanos, a ejercer una postura activa en relación con las necesidades de la población migrante. Los desafíos de carácter social, como el acceso a la educación y a la salud, así como la dificultad para programar con la Policía Federal la regularización de la documentación de esta población, comenzaron a convertirse en problemas de la agenda pública local. El municipio de Cuiabá comenzó entonces a integrar algunas iniciativas para la construcción de políticas públicas que atendieran a la población migrante.



Comisión Intersectorial de Atención a la Población Inmigrante - Decreto Municipal nº 7.641

En vista de lo anterior, un grupo liderado por el Ministerio Público, formado por el Fiscal de la Infancia y la Juventud de Cuiabá, con la participación de las Secretarías Municipales de Salud, Educación, Asistencia Social y el Consejo, se reunió con el objetivo de discutir los problemas sociales emergentes, especialmente la condición de las familias migrantes que se encontraban en situación de mendicidad en los semáforos y rotondas de la ciudad. Aunque, según la secretaria Hellen Ferreira, ya se había hecho un trabajo de concienciación, todavía había muchas familias acompañadas de sus hijos haciendo esa labor de recogida.

En este contexto, el Decreto Municipal nº 7.641, el 5 de diciembre de 2019, determinando la creación de un Comité Intersectorial de Atención a la Población Inmigrante en el Municipio de Cuiabá compuesto por las Secretarías de Asistencia Social, Educación, Salud, Cultura, Deportes y Turismo, Trabajo y Desarrollo Económico, además de la Secretaría de Vivienda y Regularización de Tierras y representantes no gubernamentales como la Pastoral de la Tierra, la Asociación de Defensa de los Migrantes Haitianos de Mato Grosso, el Centro Pastoral del Migrante, la Asociación Antônio Vieira entre otros. El decreto 7641/19 fue entonces establecido para discutir y delinear los principios y directrices de una política municipal, como lo describió el alcalde de Cuiabá, Emanuel Pinheiro

El objetivo principal es el desarrollo de propuestas que respondan a las demandas de estas comunidades, formadas especialmente por haitianos y venezolanos. Así, se definirán objetivos, directrices y principios, con el fin de satisfacer las necesidades específicas de este segmento social ¹⁰

¹⁰ MIRANDA, Carolina. "Prefeito cria Comitê Intersectorial de atenção à população imigrante na Capital. Prefeitura de Cuiabá, 22 de enero de 2020. Asistencia social, derechos humanos / humanización. Disponible en: <https://www.cuiaba.mt.gov.br/assistencia-social-direitos-humanos/prefeito-cria-comite-intersectorial-de-atencao-a-populacao-imigrante-na-capital/21197>. Consultado el 10 de marzo de 2022.



Ley nº 6.668, de 26 de abril de 2021

Según Rafael Lira, activista y colaborador de la Asociación para la Defensa de los Inmigrantes y Migrantes Haitianos en Mato Grosso (ADHIMI-MT), otro punto que dio lugar a iniciativas concretas para la capital centradas en las necesidades de la población migrante fue la elección de la concejala Edna Sampaio

Fue la primera que realmente dio voz y propició la inclusión de la población inmigrante, que hasta entonces todo el mundo sabía que estaba ahí, todo el mundo la veía, pero nadie se movilizó para crear una política, para hacer algo concreto que no fuera asistencialismo o algo puntual.

A través del mandato de la concejala, que tuvo la propuesta de construir un mandato colectivo y con la participación de personas que ya trabajaban con la población migrante, se hicieron una serie de articulaciones para que, junto con varios líderes migrantes, se creó un Grupo de Trabajo para discutir la experiencia migratoria en la ciudad de Cuiabá. Uno de los resultados de esta articulación fue la institución de la Semana del Migrante, que ahora forma parte del Calendario Oficial de Eventos de la Ciudad de Cuiabá a través de la Ley 6.668 del 26 de abril de 2021. Como informa Vera Araújo, asesora parlamentaria de la consejera Edna Sampaio

Tenemos varias personas que conforman el mandato colectivo que apoyó a la concejala para actuar en este tema, tanto con las iglesias católicas, con la Pastoral del Migrante (...) También estuvimos trayendo las representaciones de estas comunidades de migrantes. Celebramos una gran reunión con más de 30 personas en ese momento, entre las que participó la Pastoral del Migrante, y a partir de ahí se creó un Grupo de Trabajo para discutir algunas formas de intervención. Entonces surgió la propuesta de la Semana del Migrante, pero no sólo la Semana del Migrante, sino la construcción de una política pública.



Semana del Migrante de Cuiabá

Una de las actividades realizadas por el Comité Intersectorial de Atención a la Población Inmigrante fue la Semana del Migrante, que reunió aspectos culturales, gastronómicos y expositivos, así como conferencias y debates sobre el tema migratorio

Artículo 2 La Semana del Migrante en Cuiabá/MT será conmemorada cada año a través de encuentros presenciales y online donde se realizarán talleres, conferencias, mesas redondas, capacitaciones y otras actividades para reforzar la importancia de la inclusión, acogida y cualificación de los migrantes en el municipio como forma de garantizar su fortalecimiento e independencia¹¹.

Las actividades de 2021 fueron organizadas por el Grupo de Trabajo sobre Políticas para Migrantes, compuesto por el Mandato Colectivo de la Concejala Edna Sampaio en colaboración con la Secretaría Municipal de Asistencia Social, Derechos Humanos y Personas con Discapacidad. El objetivo del encuentro, además de debatir cuestiones relacionadas con los derechos humanos de la población migrante, era también dar visibilidad a sus trayectorias y cultura

Hicimos exposiciones fotográficas, tuvimos debates con el poder público. Todos los días nos reunimos con un sector, (por ejemplo) el de la movilidad urbana, para tratar el tema del acceso al transporte público. A menudo hay racismo en el transporte público. Hay muchas quejas al respecto. También está el tema de la salud pública, porque muchas veces van a los centros de salud y no hay una derivación correcta del caso.

En plena pandemia, el evento se desarrolló durante siete días en junio de 2021 de forma híbrida, con actividades presenciales y virtuales. Según la página virtual del Ayuntamiento de Cuiabá, el programa incluyó una sesión de apertura, la solemnidad en el auditorio de la Secretaría Municipal de Asistencia Social, Derechos Humanos y

¹¹ Ley nº 6.668, de 26 de abril de 2021.



Personas con Discapacidad (SADHPD), de forma semipresencial, con transmisión en vivo a través de las redes sociales del Ayuntamiento de Cuiabá y de la concejala Edna Sampaio. El programa cultural incluía una diversidad de temas, como se muestra en el siguiente cuadro.

Día	Programación
1	Ronda de debate sobre políticas públicas para las mujeres y ronda de debate en línea sobre el acceso a la documentación personal de los inmigrantes
2	Ronda de debate sobre el acceso de los inmigrantes a los servicios de transporte urbano, destacando el racismo experimentado en estos espacios
3	Web-meeting "El reto de la atención sanitaria en las poblaciones inmigrantes" y círculo de conversación sobre salud, educación y vivienda
4	Conferencia en línea "Garantizar los derechos de la población migrante en la política de Asistencia Social" y terminó con la Feria Cultural y Gastronómica, en persona, en el callejón Candeeiro, región central de Cuiabá
5	Conferencia en línea sobre el tema "Garantía de los derechos de la población inmigrante en la política de asistencia social"
6	Sesión formal en línea para el Día del Migrante en el Ayuntamiento de Cuiabá
7	Feria Cultural y Gastronómica, en el Beco do Candeeiro

Al reunir en un mismo evento migrantes de diferentes orígenes, articulando debates políticos y culturales, la Semana del Migrante fue también una oportunidad para ampliar el alcance de la participación popular en relación a los problemas que se viven en la ciudad, como una herramienta para acercar al poder ejecutivo y a los migrantes para que sus demandas sean escuchadas, discutidas y propuestas en forma de políticas públicas.

Temas como el racismo, la violencia obstétrica y la violencia contra las mujeres son situaciones también vividas por los brasileños que, orientadas por la población migrante, ampliaron el debate y presionaron a los poderes públicos para crear alternativas a esos problemas. Así, hubo la oportunidad de experimentar la alteridad, como vemos en la siguiente declaración del Secretario de Orden Público del municipio,



el Coronel Ricardo Sales "Yo soy negro y sé lo que es la discriminación racial, lo que es luchar en una sociedad que inferioriza lo que cree que es desigual"¹².

Los espacios formales de participación con la elaboración de propuestas permiten que los migrantes sean reconocidos como sujetos de derechos, afirmando su espacio de habla y escucha en el espacio público más allá del estereotipo de "problema social", contribuyendo así a la sociedad que los acoge.

Audiencia pública

Otro aspecto resaltante del Grupo de Trabajo sobre Políticas para Migrantes, compuesto por el Mandato Colectivo de la Concejal Edna Sampaio, fue la presentación del pedido de Audiencia Pública para debatir el proyecto de ley de autoría del Poder Ejecutivo, que trataba de la institución de una política municipal para la población migrante. La movilización del mandato sobre el tema se suma a la iniciativa de la Secretaría Municipal de Asistencia Social, que también trabaja con el Comité Intersectorial de Atención a la Población Inmigrante del Municipio de Cuiabá.

La audiencia contó con la presencia de representantes de organizaciones de migrantes de haitianos, venezolanos, africanos, así como de secretarios municipales y estatales, del Instituto de Salud Colectiva de la Universidad Federal de Mato Grosso (UFMT), de los consejos de derechos humanos, de la Defensoría Federal, de la Fiscalía Estatal y Municipal, de la Orden de Abogados de Brasil (OAB), de movimientos sociales y de instituciones de apoyo a la población migrante¹³. Se trataron varios temas, como la necesidad de intérpretes en los servicios públicos de salud y educación, las dificultades para la regularización migratoria y la convalidación de títulos, la precariedad de la vivienda y especialmente las situaciones de racismo y xenofobia.

¹² *Los inmigrantes denuncian situaciones de racismo*. Câmara Municipal de Cuiabá, 23 de junio de 2021. Disponible en: <http://www.camaracba.mt.gov.br/noticia.php?id=11991>. Consultado el 14 de marzo de 2022.

¹³ *La Comisión de Derechos Humanos ampliará el plazo de análisis del PL sobre los migrantes*. Câmara Municipal de Cuiabá, 26 de mayo de 2021. Disponible en: <http://www.camaracba.mt.gov.br/noticia.php?id=11892>. Consultado el 14 de marzo de 2022.



En este aspecto, los actores presentes en la Audiencia Pública pudieron plantear sus principales demandas a través de la formulación de una política pública que ofrezca un servicio digno a la población migrante y garantice sus derechos. Entre estas reivindicaciones se encuentra la creación de un Centro de Referencia y un Consejo Municipal de Inmigrantes.

Lucha de las organizaciones de migrantes: estamos aquí, tenemos derechos en la creación de una política pública municipal

Entre los aspectos ya abordados, la movilización de las organizaciones haitianas en busca de sus derechos puede ser considerada como el elemento clave que impulsó la creación de una política pública local, que ya era demandada desde 2012 con la llegada de los migrantes haitianos a la ciudad.

Entendiendo que había necesidades básicas comunes relacionadas con los servicios de asistencia social, la regularización migratoria y el trabajo, los migrantes que viven en Cuiabá buscaron primero el apoyo de la OAB de Mato Grosso para reclamar sus derechos. Se estableció entonces una asociación en la que la OAB-MT orientó a las organizaciones haitianas en relación con sus demandas, lo que finalmente fomentó la creación de la Organización de Apoyo a las Actividades de los Migrantes en Brasil (OSAMB), que nació en mayo de 2016, como se puede ver en la siguiente declaración

El grupo buscó a la OAB-MT en busca de apoyo en este proceso legal de formalización jurídica de la entidad. En su momento, la Orden propuso la creación de una red de apoyo a los inmigrantes. La idea es que la entidad se convierta en un punto de apoyo para los migrantes en todo el estado, ofreciendo diversos servicios en materia de derechos humanos, trabajo, vivienda, seguridad, salud, educación¹⁴.

¹⁴ Associação Mato-grossense do Migrante será um ponto de apoio para los haitianos, OAB- MT, 05 de abril de 2016. Disponible en: <https://www.oabmt.org.br/noticia/12437/associacao-mato-grossense-do-migrante-sera-ponto-de-apoio-para-haitianos>. Consultado el 8 de febrero de 2022.



Al ser preguntado durante la entrevista sobre la fundación de una organización para inmigrantes, Duckson Jacques, presidente de OSAMB, abordó los límites de la acción legal para algunas organizaciones

Los Centros Pastorales existen, pero tienen un límite, están muy restringidos en sus servicios. Hay algunas cosas que no hacen. No se comprometen en una lucha legal por una persona. La orientación de manera educativa, no entran en esta lucha. Participan en la agenda, pero no entran en profundidad porque es una institución religiosa y hay cosas que no hacen. No es porque no quieran, pero no forma parte de su misión. Así que tenemos que luchar, por ejemplo, para tener una institución como el Consejo (Municipal) de Inmigrantes. Luchamos tanto (...) es necesario que haya acción, unión y comunicación.

Así, desde 2016, junto con la OAB-MT, los líderes migrantes haitianos, a través de la OSAMB, comenzaron a reunirse con el gobierno municipal para hacer llegar sus demandas, que se centraron tanto en la necesidad de garantizar una mayor participación social de los migrantes, como en la promoción de acciones de emergencia, como en relación con la inserción en el mercado laboral. El siguiente extracto del informe describe aspectos de una reunión entre la OAB, la OSAMB y la Secretaría Municipal de Asistencia Social

Durante la reunión se debatieron las acciones de ayuda de emergencia para los migrantes en situación de vulnerabilidad. Según el presidente de Osamb, Duckson Jacques, aunque la mayoría de los migrantes que llegaron aquí tienen estudios superiores, el título no es reconocido en Brasil, lo que aumenta la dificultad de inserción en el mercado laboral. Así, muchos se encuentran en dificultades, incluso para su propia subsistencia, especialmente con el crecimiento del desempleo en el país. Tras la presentación del alegato, se definió que la Secretaría Municipal de Asistencia Social y Desarrollo Humano (Smasdh), en colaboración con la



Osamb, realizará un registro de los migrantes que viven en la Capital. Ferreira (presidente de OAB-MT) explica que, tras este registro, se abrirá una política de asistencia social a los inmigrantes que tengan este derecho. Según él, se prestarán servicios en los ámbitos de la formación, la empleabilidad y la alimentación, de acuerdo con la demanda verificada¹⁵.

Sin embargo, las asociaciones seguían valorando que la actuación del poder público local se limitaba a acciones asistenciales, como la distribución de cestas básicas de alimentos, lo que generó la demanda de una política más amplia, dirigida a garantizar los derechos de la población migrante.

Finalmente, todo este proceso de articulación entre el poder público, las asociaciones de la sociedad civil y los líderes de los migrantes culminó con la recién instituida Ley 6.691 del 5 de julio de 2021, que establece la Política Municipal para los Migrantes en el Municipio de Cuiabá. Esta articulación es destacada por Rafael Lira

La ley sólo se produjo porque líderes como Clercius y Duckson estuvieron presentes en el diálogo. Aunque, en cierto modo, se les privó de un diálogo más efectivo, más participativo, pero diciendo "estamos aquí, existimos, queremos apoyo de los poderes públicos". Así que, si no fuera por el movimiento de estas organizaciones, no tendríamos una ley municipal, una propuesta de consejo y un centro de referencia. La propia concejala, que apoyó e incluyó este tema de la migración en su proyecto de ley, lo hizo porque había un movimiento de migrantes que participaban activamente mostrando "estamos aquí, tenemos derechos, queremos tener acceso a estos derechos". Fue gracias a estos movimientos, a esta participación de las propias organizaciones, que lo poco que tenemos hoy fue posible. Fueron las propias organizaciones las que tomaron la iniciativa de establecer apoyos con la Defensoría del Pueblo, con otras instituciones, y esto aumentó la red de contactos e incluso el acceso. Si hoy tenemos una ley municipal, el

¹⁵ Con el apoyo de OAB-MT, los migrantes se registrarán en la capital, OAB- MT, 02 de junio de 2016. Disponible en: <https://www.oabmt.org.br/noticia/12652/com-apoio-da-oab-mt--migrantes-serao-cadastrados-na-capital>. Consultado el 10 de febrero de 2022.



día del migrante, el CRAI, sólo fue posible gracias a los movimientos, a las organizaciones y a los propios migrantes.

Consejo Municipal y el Centro de Referencia para la Atención a Inmigrantes (CRAI)

La Ley nº 6.691, sobre la Política Municipal de Inmigrantes en el Municipio de Cuiabá, también prevé que se instituyan algunos equipos sociales, como el Consejo Municipal de Inmigrantes (CMI) y el Centro de Referencia de Atención al Inmigrante (CRAI). El proyecto de creación del Consejo Municipal fue elaborado y discutido conjuntamente en la Comisión Intersectorial y actualmente se encuentra en la Cámara de Representantes para ser discutido y enviado para su sanción. Hellen Ferreira comenta que

En este proceso ya tenemos el espacio donde se instituirá el Consejo, y sólo estamos esperando este proceso de aprobación en el Ayuntamiento y la sanción por parte del alcalde. Pero ya tenemos el espacio donde estará la sede del Consejo de Migrantes. Ya hemos esbozado y discutido con las instituciones cómo será esta composición. Y el otro equipo es el CRAI, que estamos en fase de búsqueda de un edificio para implantar el CRAI. Así que hemos avanzado mucho en términos de políticas públicas a través de este Comité que se instituyó en el municipio.

El Secretario cree que el Consejo Municipal de Inmigrantes desempeñará un papel clave en la discusión de las políticas públicas y contribuirá a la difusión y elaboración de folletos informativos, además de establecer y mejorar el flujo de servicios, destacando que "hemos visto ejemplos de éxito en otras regiones, casos en Brasil como el de São Paulo, que tiene mucha experiencia en esta área y lo hemos aprovechado".

Sobre el Centro de Referencia de Atención al Inmigrante (CRAI), Hellen Ferreira informa que aún no hay definición sobre el inmueble y comenta la propuesta de crear el CRAI en un parque



Estamos pensando en algo sostenible, en que el espacio tenga ambientes donde se puedan realizar exposiciones, ferias culturales, se puedan agregar servicios de salud, con una pista para caminar, etc. Algo donde podamos agregar todos los servicios.

Esta propuesta tendría como objetivo establecer un espacio de referencia para los inmigrantes, aportando exposiciones culturales, culinarias, tradicionales y musicales, además de ser un lugar de integración con la población local

Hoy tenemos un problema en Cuiabá, que es que el inmigrante es visto como la persona que está en la rotonda, con el niño, y queremos eliminar esta visión. Queremos traer la cultura, la historia, traer su relevancia (...), ser un espacio de referencia para que la población pueda conocerlos, tener otra mirada sobre la población migrante. (...) Queremos que no haya prejuicios.

Censo Municipal y Proyecto "Quiero conocerte inmigrante"

Otro proyecto, iniciativa del Ayuntamiento de Cuiabá, es la realización de un censo municipal para identificar y conocer a la población migrante del municipio. Dado que los principales problemas son la cuestión de la identificación y el acceso a la documentación, también se creó el proyecto "Quiero conocerte, inmigrante".

El Proyecto Quiero Conocer a los Inmigrantes consiste en acciones continuas de enfoque especial, teniendo como público objetivo a los extranjeros que llegaron a Cuiabá en los últimos años, principalmente haitianos y venezolanos. Los acercamientos los realiza el equipo de acercamiento social, en semáforos y rotondas, para concienciar a la gente de que no está permitido exponer a los niños al trabajo. Las familias reunidas se someten a una entrevista social para recoger información como datos personales, dirección, número de teléfono, si reciben alguna prestación social y si están siendo atendidas en la Casa Pastoral del Migrante, conocida



como referencia para esta población. Al tratarse de un momento de enfrentamiento con la nueva pandemia de Coronavirus, se transmiten las directrices sobre las principales formas de prevención y atención. Entre los servicios ofrecidos después de la acción, está la intermediación para su inserción en los servicios de asistencia social, la inclusión en el Registro Unificado para Programas Sociales, la concesión de eventuales beneficios alimentarios y pasajes interestatales, la inclusión en unidades educativas, servicios de salud, entre otros¹⁶.

Contexto político: Aprobación de la Ley 6.691

Con respecto a la tramitación y aprobación de la Ley 6.691/21 en la Cámara Municipal de Cuiabá, la Secretaria Municipal Hellen Ferreira asume que fue un proceso que no presentó dificultades

La ley fue muy bien aceptada, se aprobó muy rápidamente en el Ayuntamiento. (...) Se habló previamente con todos los implicados. Es un proyecto bien discutido y está en consonancia con lo que la población inmigrante espera de las políticas públicas. Creemos que no tendremos problemas en este sentido.

A pesar del escenario favorable que se presenta, Vera Araújo, asesora parlamentaria de la consejera Edna Sampaio, informa de algunos retos que se han enfrentado durante la tramitación de la Ley

No fue muy fácil. Aunque el ayuntamiento tomó la iniciativa y envió el proyecto de ley, tuvimos que exigir que se votara el proyecto, e incluso porque este tema del Consejo Municipal de Inmigrantes ellos proponían que fuera por decreto, y los inmigrantes no lo querían,

¹⁶ El Ayuntamiento de Cuiabá establece la Política Municipal de Inmigración. La ley establece directrices para la política de inmigración a nivel municipal. Disponible en: <https://www.cuiaba.mt.gov.br/assistencia-social-direitos-humanos/prefeitura-de-cuiaba-estabelece-politica-municipal-do-imigrante/24804>



querían que fuera por ley. Así que hicimos una enmienda para que fuera por Ley. Al principio no se aprobó, pero luego lo conseguimos.

El consejero también destaca la participación de los propios inmigrantes en esta articulación

La ley está ahí, pero estamos afrontando lo necesario para que salga del papel. Es importante cumplir todo lo que hemos conquistado, es una ley interesante, pero tiene que salir del papel. Los migrantes están participando, están logrando participar en la articulación en este momento para presionar a los concejales.

Diálogo con las políticas nacionales: el proceso de interiorización de los venezolanos y la actuación de los poderes públicos locales

Según el Ministerio de Desarrollo Social (MDS), hasta febrero de 2022, 1326 migrantes venezolanos fueron reubicados en Cuiabá¹⁷. En este aspecto, existe una crítica por parte de las autoridades públicas locales al Gobierno Federal debido a la falta de diálogo y coordinación con el municipio para la reubicación y asentamiento de estos migrantes.

Dado que el proceso de internalización se llevó a cabo directamente con las instituciones sociales, sin ninguna forma de diálogo con el gobierno local, la falta de preparación en relación con las nuevas demandas fue inevitable, como informó la Secretaria Municipal Hellen Ferreira

¿Cuántas de estas familias venían, cuántas van a necesitar plazas en guarderías, en la escuela, en la sanidad, están documentadas o no? Algunos venían vacunados y otros no. Lo pasamos muy mal. Así que se formó un primer Comité, con el Ministerio Público, la Defensoría del Pueblo - teníamos varios organismos involucrados en el Estado y en el municipio para tratar estos temas.

¹⁷ <http://aplicacoes.mds.gov.br/snas/painel-interiorizacao/> Consultado el 07 de marzo de 2022.



Y completa

Poco a poco logramos insertarlos, tanto que todos los niños fueron inscritos regularmente, realizamos esfuerzos conjuntos en la Pastoral del Migrante para la atención de la salud, para la asistencia para poder hacer el registro único, las remisiones para el proceso de documentación. Estuvimos muy presentes, pero después de su llegada, no tuvimos mucho tiempo para planificar su llegada.

El Secretario también informa de que no hubo ayuda del Gobierno Federal en cuanto a la estructura, el apoyo financiero o la formación específica ofrecida a los empleados municipales. La Casa Civil celebró una única reunión cuando los inmigrantes ya estaban en la ciudad, con la intención de que el Ayuntamiento abriera más plazas

El gobierno no ofreció ningún tipo de formación. Lo que teníamos era interno: tenemos un plan de formación permanente para nuestros funcionarios y hemos incluido el tema de los inmigrantes en nuestros cursos de formación. Lo que hizo cada departamento fue trabajar el tema con su propio público - el Departamento de Educación durante la semana pedagógica; el de Salud, en cuanto a los servicios prestados debido a la diferente documentación

Al no existir una política estatal o nacional que oriente la elaboración de una política municipal básica, la formación y los estudios realizados por los funcionarios han sido a iniciativa del propio municipio

Intentamos traer a varias personas para que nos hablen de esto y utilizamos este material de referencia para elaborar el nuestro. Hemos trabajado mucho con casos de éxito, como el de São Paulo, que es una referencia en la gobernanza de la migración local



Sociedad civil local

Como se ha mencionado anteriormente, la labor de acogida de los inmigrantes a su llegada la lleva a cabo principalmente la Pastoral de Migrantes

En Mato Grosso, el Centro Pastoral del Migrante (...) es la principal recepción de estos inmigrantes, institución mantenida por la iglesia católica que se creó para atender a los inmigrantes y migrantes, que buscan la capital de Mato Grosso para establecerse profesionalmente. La duración media de la estancia en la casa es de dos meses, durante este periodo los alojados salen a buscar trabajo y luego abandonan la casa. La unidad ofrece alojamiento, comidas y atención médica, además de derivar a los inmigrantes a otras políticas públicas como el trabajo y la salud, y ayudar a regularizar la estancia de los inmigrantes en el país con la Policía Federal .¹⁸

Desde la creación de la Pastoral en la década de 1980, el servicio se realizó principalmente para los brasileños, sólo a partir de 2012 comenzó a atender a más de 5.000 haitianos, y a partir de 2018, comenzaron a acoger principalmente a la comunidad venezolana. En este sentido, según informan los propios inmigrantes, y también el activista Rafael Lira durante la entrevista, la percepción es que existe un sentimiento general de acogida en la ciudad. Sin embargo, incluso con un esfuerzo general de acogida, el racismo y la xenofobia se manifiestan, más aún teniendo en cuenta la historia de explotación y discriminación de la población negra en el país

De hecho, el pueblo de Cuiabá es reconocido como hospitalario, por supuesto que hay una parte de la población que no es la mayoritaria, donde hay una cuestión de racismo y xenofobia. Pero la gran mayoría de la población es muy acogedora. Siempre hemos recibido comunidades de otras regiones de Brasil, aquí tenemos mucha gente del sur y del noreste. Estamos acostumbrados a ello. Los bolivianos siempre han estado en el interior del Estado. Con los haitianos esto se ha

¹⁸ MIRANDA, 2015 apud MOTIZUKI, 2017, pp. 14. En: *Atenção à Saúde dos Migrantes Haitianos na Visão de Trabalhadores e Gestores em Cuiabá, Mato Grosso*. Cuiabá, MT, 2017.



intensificado. Creo que la mayor parte de la población dio una buena acogida, siempre oímos una u otra denuncia sobre el racismo y la xenofobia, que forma parte de la escena social en Brasil, por desgracia, es algo muy fuerte en nuestra cultura. Pero lo que noté fue la xenofobia hacia los venezolanos, porque llegaban y muchos se quedaban en las calles y semáforos pidiendo dinero. Esto trajo una extrañeza a la población. Tanto es así que escuchamos una comparación con los haitianos: 'ah, los haitianos no son así, no piden dinero'. Noté que había más extrañeza y reacciones xenófobas con la población venezolana.

La activista también destacó otros proyectos de la sociedad civil local anteriores a la aplicación de la Ley Municipal de Migración, como un proyecto educativo para migrantes, implementado por instituciones y movimientos sociales en colaboración con el Consejo Municipal de Educación. Además, Rafael Lira destacó el proyecto de extensión desarrollado por el departamento de salud colectiva de la Universidad Federal de Mato Grosso (UFMT), que comenzó en 2014. Entre otras iniciativas mencionadas, se destacó la del Instituto Federal de Mato Grosso, con la oferta de cursos de lengua portuguesa. Iniciado en 2018, tres clases han participado ya en este proyecto, que actualmente, debido a la pandemia, cuenta también con módulos de aprendizaje a distancia.

Las asociaciones de migrantes también son muy activas en acciones de asistencia social y de garantía de los derechos de los trabajadores, en colaboración con la Defensoría del Pueblo, la Universidad Federal de Mato Grosso (UFMT), el Instituto Federal e instituciones del movimiento social. Las asociaciones también desarrollan algunos proyectos de manifestaciones artísticas y culturales.

Rafael Lira también informó que, desde el año 2020, se ha realizado un intenso trabajo por parte de las asociaciones de migrantes en cuanto a garantizar la seguridad alimentaria. Las donaciones recibidas se entregan a las familias registradas. Actualmente, la asociación también está articulando acciones para las reuniones familiares.



4.3 Consideraciones pertinentes

En Cuiabá, también hay iniciativas notables que demuestran la convergencia con los principios adoptados en este estudio. En cuanto a la interculturalidad, se identificaron espacios de expresión cultural y de costumbres, así como charlas y rondas de conversación que favorecen el intercambio de aprendizajes y reúnen a diferentes nacionalidades. La Semana del Migrante, institucionalizada en abril de 2021, es un ejemplo de estos espacios, así como los proyectos de manifestaciones culturales y artísticas organizados por las asociaciones de migrantes.

La transversalidad puede verse en la estructuración del Comité Intersectorial de Atención a la Población Inmigrante en el Municipio de Cuiabá (CIAPIMC), que incluye representantes del poder público y de la sociedad civil, así como en las acciones del Grupo de Trabajo de Políticas Migratorias, compuesto principalmente por personas migrantes.

El Decreto Municipal nº 7.641 de 2019, que creó la CIAPIMC, la Ley Municipal nº 6.691 de 2021, que prevé la Política Municipal de Migrantes en el Municipio de Cuiabá y el proyecto que regula la creación del Consejo Municipal son ejemplos de iniciativas que abordan la Sostenibilidad de las prácticas que se están desarrollando en la capital de Mato Grosso en los últimos años.

Finalmente, el cuarto principio relacionado con el Protagonismo Migrante se destaca no sólo en la realización de la Semana del Migrante, momento en el que, además de visibilizar las prácticas y costumbres culturales, se pretende utilizar este espacio para promover el diálogo sobre los problemas que se viven en la ciudad, sino que también se puede observar en la participación activa en las formas de presión a la legislatura local para que se apruebe el proyecto que trata el Consejo Municipal.



5. Recife, Pernambuco, Brasil

La historia de la constitución de la ciudad de Recife se remonta a la tercera década del siglo XVI. Debido a su geografía junto al mar, se convirtió en un puerto natural para el flujo de las riquezas producidas en tierras brasileñas (IBGE, 2017). Debido a su característica portuaria, se convirtió rápidamente en un asentamiento, evolucionando a la categoría de Villa de Recife, constituida oficialmente en el año 1537, con fundación fechada el 12 de marzo (BRASIL, 2016).

Con influencia europea, tanto de la dominación portuguesa como del período en que los holandeses ocuparon la región un siglo después de su fundación, Recife, capital del Estado de Pernambuco, es la mayor metrópolis del noreste de Brasil. El comercio exterior impulsó el desarrollo de la ciudad a partir del siglo XVIII, y la arquitectura holandesa se mezcló con la urbanización portuguesa, características urbanas que permanecen hasta hoy en el centro histórico de Recife.¹⁹

La población de Recife estimada para el año 2021 era de 1.661.017 habitantes, el 17% del total de 9.674.793 personas estimadas en el Estado de Pernambuco para el mismo año²⁰.

5.1 Características de la migración

El movimiento migratorio en la capital de Pernambuco no es algo reciente, lleva en su historia importantes comunidades de judíos, palestinos y japoneses. Estos desplazamientos, en general, están relacionados con cuestiones económicas y políticas, confirmando el proceso histórico de Recife.

La población judía fue recibida ya en el siglo XVI y hasta hoy es reconocida como una parte importante del desarrollo de la ciudad. El gran flujo migratorio de la

¹⁹ RECIFEa. La **historia**. Disponible en: <http://www2.recife.pe.gov.br/pagina/historia>. Fecha de acceso: 24/03/2022

²⁰ IBGE. Instituto Brasileño de Geografía y Estadística. **Panorama de Recife**. 2021. Disponible en: <https://cidades.ibge.gov.br/brasil/pe/recife/panorama>. Fecha de acceso: 24/03/2022.



comunidad judía se produjo en el siglo XVII con personas que huían de la Península Ibérica y de la inquisición religiosa. La comunidad japonesa llegó a Brasil tras la Segunda Guerra Mundial y el exterminio de Hiroshima y Nagasaki provocado por la bomba nuclear de Estados Unidos, que sólo en la primera semana mató a unas 100.000 personas y a otros miles con graves problemas de salud por la exposición a la radiación. En 1950 se firmó un acuerdo entre los gobiernos brasileño y japonés y las familias que vivían de la agricultura recibieron tierras, algunas de ellas en el estado de Pernambuco.

Por su parte, la comunidad palestina, que actualmente se autodenomina una de las mayores de Brasil, llegó a Recife en torno al siglo XIX. La antropóloga Hissa Mussa Hazin, que también es miembro de la Alianza Palestina de Recife, una asociación creada en 2014 y que reúne a pernambucanos partidarios de la causa palestina, sean o no descendientes, esboza un importante contexto histórico de esta migración y su adaptación.

Cuando estas personas llegaron aquí desde Palestina, no eran palestinos porque Palestina no existía todavía. Palestina comenzó a existir en 1922, tras la Primera Guerra Mundial. Por lo tanto, eran árabes que vivían en el territorio que hoy comprende Palestina, aunque esté dominado por Israel, pero hoy es Palestina, dice Hissa.

El principal motivo de la inmigración era el económico. La intención era regresar al territorio de origen después de ganar algo de dinero, sin embargo, con el fin de la Primera Guerra Mundial y la victoria de Inglaterra contra el Imperio Otomano, el regreso se hizo cada vez más peligroso y lejano.

Era demasiado arriesgado. No había condiciones para que regresaran y vivieran en paz. Ahí empezó la conexión: tuvieron hijos aquí en Brasil, empezaron a vivir y a vivir aquí. Se inició un proceso de asimilación, explicó.

Para él, los miembros de la comunidad palestina de Recife se han convertido en brasileños. "La asimilación es exactamente eso. Empiezas a sentirte brasileño y ya no te



sientes palestino. Es como si Palestina ya no te preocupara. Una gran parte de la comunidad aquí en Recife pasó por este proceso".

Según Hazin, un factor determinante para la integración de esta comunidad fue la religión, ya que esta población procedente de Belem era mayoritariamente cristiana (y no musulmana como en el caso de la migración al sur del país ya en el siglo XX). Además de esto, la comida brasileña, el gusto por la música local, la pérdida de las raíces musicales y el casi inexistente contacto con los familiares en Palestina también fueron factores determinantes en los procesos culturales.

Durante las tres primeras décadas del siglo pasado, los palestinos ocuparon decenas de pequeñas tiendas en el barrio de São José, en el centro de Recife. El mercado municipal del barrio -que a día de hoy es el mayor mercado público de la ciudad- se convirtió en un punto de encuentro para la colonia. El lugar era una especie de centro comercial de la época, el lugar favorito de la élite local para comprar carretes de hilo, cosméticos, telas, especias sofisticadas, joyas o perfumes. Finalmente, en la década de 2000, la ciudad comenzó a atraer a los chinos, principalmente de Fujian, Guangdong, Zhejiang y Taiwanesees.

Características de la migración contemporánea

Aunque con motivos similares, la llegada al país de judíos, palestinos, japoneses y chinos se produjo en contextos económicos y políticos diferentes y, en la actualidad, ya es posible ver a estos inmigrantes integrados en la ciudad.

Más recientemente, Recife comenzó a recibir diferentes flujos internacionales. La ciudad destaca hoy en día por ser un importante destino para personas procedentes de países africanos, principalmente de habla portuguesa (PALOP) como Guinea-Bissau, Mozambique, Cabo Verde, entre otros. Estos países también son mayoritarios cuando hablamos de los inmigrantes que llegan a la ciudad a través de convenios universitarios.

El embajador de Cabo Verde, Daniel Pereira, en una conferencia celebrada en Recife el 26 de mayo de 2011, titulada "Nuevas alianzas para el desarrollo de África",



aseguró que en las últimas décadas del siglo XX, África y Brasil han ampliado los acuerdos de cooperación bilateral proporcionando un flujo constante de personas con diferentes intereses. La mayor población africana en Brasil está vinculada a instituciones educativas públicas y privadas, mientras que África importa empresas, fábricas y empresarios de Brasil en diferentes campos de negocio, así como productos industriales y medios de comunicación.²¹

Otro grupo de especial importancia en la migración contemporánea en Recife es el de los senegaleses. A mediados de 2014, en un momento económico favorable, la comunidad vio al país como un buen destino para realizar las actividades que tradicionalmente realizan: el comercio. Ya en 2015, esta comunidad registró el mayor número de solicitudes de juicios por la condición de refugiado en el Ministerio de Justicia de Brasil, unas 2.287 solicitudes.

Según el politólogo y especialista en Relaciones Internacionales Thales Castro, esta atracción por Brasil se debe a los cambios políticos y a las inversiones que el país ha promovido en la última década, especialmente en el ámbito de las relaciones exteriores. Es importante destacar en este contexto que, a partir de 2003, el país en su conjunto mostró un aumento del flujo migratorio procedente de países africanos. "En Dakar, la capital de Senegal, la referencia que tenían de Brasil era el gobierno de Lula. Así que se creó una imagen de Brasil como modelo para salir de la pobreza", comenta Thales.

El proyecto Pasaje Especial realizó en 2016 un importante trabajo periodístico de mapeo de la presencia de inmigrantes senegaleses en Recife. Entre los rescates históricos que Caíque Batista y Eduarda Esteves, reporteros responsables del proyecto, el rescate histórico llama la atención. Según sus investigaciones, la relación entre Senegal y Pernambuco no es reciente y tiene raíces más profundas de lo que suponemos, y no se limita sólo al aspecto económico. Tanto el país africano como el estado brasileño están situados en regiones costeras de África y Sudamérica. El presidente de la Asociación de Senegaleses del Nordeste, Amadou Touré, afirma que

²¹ Cham, Ismael. África lejos de casa: sociabilidad, tránsito y conexiones entre estudiantes africanos en Brasil. Página 19. Disponible en <https://repositorio.ufpe.br/bitstream/123456789/11353/1/it.pdf>



Pernambuco siempre ha despertado el interés de los senegaleses. Los registros escritos de la historia de los grandes líderes de la nación senegalesa revelan que Pernambuco ya se mencionaba en la historia del país a finales del siglo XIX y que, a día de hoy, es objeto de curiosidad entre la población.

Senegal tiene una gran tradición en el mantenimiento de la historia oral, a través de los Griôs, que son profesionales formados entre generaciones de familias para convertirse en historiadores orales. Por eso, más de un siglo después, Amadou dice que aún hoy la gente de allí reconoce el nombre de "Pernambuco" y bromea entre ellos sobre el posible paso de los religiosos o del barco por tierra pernambucana.

Aunque lo recíproco no es necesariamente cierto, las similitudes culturales fueron identificadas y valoradas por el gobierno, de modo que en noviembre de 2012 se firmó un acuerdo entre Recife y Dakar, convirtiéndolas en "ciudades hermanas". Senegal es el único país del continente africano que tiene un consulado en Pernambuco.

Más recientemente, la capital de Pernambuco se convirtió en el destino de los venezolanos no indígenas y de los indígenas warao, cambiando sustancialmente toda la configuración de las políticas públicas en la ciudad. La población no indígena llegó a la ciudad a través del Gobierno Federal y su Proyecto Acolhida, a finales de 2018. El gobierno municipal, junto con la organización Cáritas, alquiló viviendas temporales además de realizar las inscripciones necesarias para acceder a los programas sociales del gobierno.

Debido al buen resultado de esta acogida, la ciudad también se convirtió en un objetivo para los migrantes waraos, que empezaron a llegar en grandes grupos, de forma desordenada, en una demanda llamada "espontánea", trayendo nuevos retos y dificultades al Poder Público que no se habían experimentado hasta entonces con grupos de migrantes no indígenas.

Según el concejal Ivan Moraes, los waraos utilizaron estrategias para ser vistos de forma diferente a las que suelen adoptar las personas de otras nacionalidades. Mientras que los migrantes de otros países, como Senegal, buscaban entrar en el mercado laboral informal y, a partir de ahí, conseguir reproducirse social y



económicamente, los waraos buscaban la visibilidad ocupando espacios públicos, como calles y esquinas, con carteles solicitando donaciones y aportaciones para sobrevivir, con una vida marcada por la mendicidad, tal y como expresó el concejal

(...) antes de la cuarentena, la ola migratoria venezolana llegó a Recife. Llegaron 30, luego 50 más y está la comunidad con algunas decenas, que llegaron en situación de mendicidad y ocuparon el espacio público de forma visible, saliendo a las esquinas con carteles y llamando la atención de la sociedad civil de Recife.

5.2 Legislación migratoria y estructuras de participación y garantía de derechos

Antes de la gran afluencia de migración venezolana, los migrantes recién llegados a Recife solían acudir al Centro de Referencia de Asistencia Social (CRAS) del territorio. Según la secretaria de Derechos Humanos de Recife, Elizabete Godinho, actualmente hay unas 100 personas y 27 familias atendidas, repartidas entre las siguientes nacionalidades: 79 venezolanos, 9 cubanos, 4 peruanos y 8 brasileños de otras regiones.

Estos grupos fueron atendidos y controlados por la red pública y, en función de sus demandas familiares, recibieron acceso a prestaciones sociales para que pudieran alcanzar su autonomía. Debido a su nivel de escolaridad, pronto fueron remitidos a cursos de formación profesional y a agencias de empleo. Así, la permanencia en la política de asistencia solía producirse durante un tiempo más corto.

El proceso de acogida de inmigrantes entre 2016 y 2021 y el reconocimiento de la necesidad de estructurar la política en base a los derechos humanos

Según la Secretaría Municipal de Derechos Humanos de Recife, la ciudad fue uno de los principales destinos de la "Operación Acolhida". En 2016, el Gobierno



Federal, a través del Ministerio de Desarrollo Social, convocó una reunión en Brasilia para discutir el proceso de internalización de estos migrantes en todo el país. Algunos municipios ya estaban recibiendo a la población refugiada, y la ciudad de Recife, a través del acompañamiento de Cáritas, también formaría parte de este proyecto. Pronto se manifestó la necesidad de organizar las políticas sociales.

Las primeras derivaciones de migrantes a Recife ya indicaban la necesidad de crear un grupo de trabajo que involucrara a las principales políticas públicas de salud, educación y asistencia social para atender mejor a la población migrante. Al mismo tiempo, se inició la institucionalización del Comité Estatal que atiende las cuestiones de los migrantes y refugiados apátridas (COMIGRAR), que reúne a un conjunto de instituciones que involucran a la sociedad civil, al poder público y a las entidades federadas, que se constituyeron en bloques ante las cuestiones de atención a los proyectos de internalización.

Recife, al igual que otras capitales, también tiene graves problemas de vulnerabilidad social. Aunque es posible identificar algunos hitos legales, la inexistencia de una política nacional consolidada hace que numerosas demandas que deberían ser atendidas por las políticas públicas federales o estatales, caigan bajo la responsabilidad del municipio, que a su vez no tiene capacidad y ni siquiera competencia legal o jurídica para resolver, especialmente en lo que respecta a las cuestiones documentales.

Un ejemplo dado por la Secretaria Ejecutiva de Derechos Humanos del Municipio de Recife, Elizabete Godinho, se refiere al primer grupo recibido por internalización. Aunque en su territorio de origen trabajaban como profesionales liberales o tenían formación académica, en Brasil no se les permitía trabajar con regularidad, principalmente por la falta de convalidación de sus títulos, lo que dificultaba la inserción económica de estos colectivos en el mercado laboral.

En este escenario, la asistencia social estuvo involucrada en la retaguardia del proyecto de internalización, una vez que se garantizó un período de alquiler para algunas familias, e incluso con la acción de Cáritas que dirigió los recursos recibidos a través de una convocatoria internacional de proyectos para trabajar con esta



población, se sabía que al final de esta ayuda financiera, esta demanda caería bajo la asistencia social del municipio.

Fue en el año 2018 cuando se recibió el primer grupo para la internalización: unas 25 familias, contando con 117 personas. La política de asistencia social, en colaboración con Cáritas, trabajó para crear su propio equipo con dos trabajadores sociales y un psicólogo, con el fin de acompañar a las familias recién llegadas. Las viviendas alquiladas a través de Cáritas, formaban parte de las regiones político administrativas (RPA) 1 y 2, estando la 1 más en el centro y la 2 en Campina do Barreto. Estos equipos de asistentes y psicólogos fueron asignados al CRAS en el APR 2. En 2021, a través de una asociación entre el Gobierno del Estado de Pernambuco y Cáritas, también fue posible llevar a cabo otras acciones de emergencia.

La articulación del Registro Único (CadÚnico) se organizó desde el primer grupo en el país, ya que, para tener acceso a todos los servicios públicos, la inscripción en el registro debe ser el primer paso. Para ello, se realizó un trabajo conjunto, tanto de documentación como de explicación de lo que es CadÚnico, su importancia y cómo utilizarlo. También se hicieron remisiones e inscripciones en relación con la salud y la educación.

Los inmigrantes que tenían algún tipo de cualificación técnica eran remitidos a una agencia de empleo para su inscripción. También hubo una acción por parte de la secretaría de cultura y ocio para presentar la ciudad de Recife, indicando las atracciones gratuitas de la ciudad. Las familias que fueron enviadas a las residencias proporcionadas por el municipio en colaboración con Cáritas fueron visitadas semanalmente por el equipo de asistencia social para realizar el seguimiento necesario.

También se prestó especial atención a las personas Lesbianas, Gays, Transexuales, Travestidos, Queer, Intersexuales, Asexuales y otras variaciones de la sexualidad (LGBTQIA+), destacando el respeto y la autonomía de la diversidad y la pluralidad de género. Según Rosângela Fontes, de la SEDH, gracias a su escolarización, el grupo logró insertarse en algunos cursos profesionales, además de la colocación en el mercado de trabajo, facilitando el logro de su autonomía.



Los participantes en el programa recibieron (y siguen recibiendo) atención psicológica, jurídica y de otro tipo en la Casa de los Derechos. La población inmigrante señala que la búsqueda de empleo fue difícil. Las dificultades encontradas van desde el idioma, los prejuicios contra los migrantes, especialmente en el contexto de la creciente hostilidad brasileña hacia los venezolanos, hasta la alta tasa de desempleo en la capital de Pernambuco. Según la Encuesta Nacional por Muestra de Hogares (Pnad), divulgada por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE) en noviembre de 2019, Pernambuco es la capital con mayor tasa de desempleo entre las 27 de Brasil. En Recife hay 147.300 desempleados. Esta cifra representa el 17,4% de la población económicamente activa.

Para reducir el impacto negativo en los refugiados, se identificó una acción promovida por la Secretaría de Desarrollo Social, Juventud, Políticas de Drogas y Derechos Humanos de Recife, la Secretaría Municipal de Salud y la Secretaría de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente en relación con la asistencia de representantes de 35 familias venezolanas en la Casa de los Derechos. Allí, los inmigrantes pudieron acceder a orientaciones esenciales como el acceso a la red pública de salud y la inscripción para recibir programas sociales del gobierno federal como Bolsa Família, que se destacó como una de las principales ayudas para los venezolanos entrevistados.

Los migrantes venezolanos acogidos en las casas de acogida, es decir, que no tenían la necesidad de pagar un alquiler, tenían más autonomía en el uso del dinero recibido del Bolsa Família, lo que les permitía enviar sumas económicas a familiares en Venezuela o incluso adquirir materiales para realizar trabajos autónomos como un flash para una cámara fotográfica o productos de peluquería.

Sin embargo, de acuerdo con la entrevista realizada a la Secretaría Ejecutiva Municipal de Derechos Humanos, el contexto de la migración venezolana en la ciudad no es homogéneo, ya que existen dos momentos diferentes, el de los venezolanos no indígenas y el de los indígenas warao, que presentan problemas diferentes y requieren acciones diferenciadas por parte del poder público.



Mientras que los primeros fueron recibidos a través de la Operación Acolhida del Gobierno Federal, los waraos llegaron a la ciudad de forma desordenada y por ello tardaron en ser identificados, ya que se trataba de algo muy específico y de una cultura que desconocían.

La Secretaría de Derechos Humanos informó que en relación a estos grupos, que llegaron de manera numerosa a la ciudad, considerando que las familias son numerosas, las primeras providencias efectivas estuvieron vinculadas a la asistencia social y al pedido de refugio. Por lo tanto, se implicó al municipio la necesidad de organizar acciones con el objetivo de garantizar la asistencia efectiva de esta población.

Muchos de los waraos fueron identificados en la calle, pidiendo dinero y con niños. Entonces se descubrió que se habían organizado para alquilar dos casas, directamente con los propietarios. El equipo que se había creado para atender al grupo de venezolanos internados se trasladó entonces para realizar la atención y el seguimiento de estas personas. Se hizo toda la identificación y documentación. Como venían de otros estados, muchos ya tenían el Registro Unificado, pero era necesario actualizarlo para Recife. También están las situaciones de los niños nacidos durante su peregrinaje a Recife, es decir, muchos de ellos ni siquiera tenían registro. También había que organizarlo. Por ello, se realizó un esfuerzo conjunto con otros órganos como la Policía Federal y la Defensoría Pública. La creación de este comité contó con la representación de todos los órganos, donde se discutieron las soluciones y derivaciones necesarias.

El secretario informa de que no fue una situación fácil. Hubo mucha presión por parte del municipio y de la sociedad civil para resolver una situación de la que ellos también se estaban enterando. No fue posible dar una respuesta rápida como se pedía. Sin embargo, como secretaria municipal, siempre se contó con el apoyo de la Secretaría de Derechos Humanos, salud y educación.

La construcción de esta política de acogida duró aproximadamente un año, hasta que en 2020 llegó la pandemia para añadir otras capas de dificultades. Gran parte de lo que se había hecho, especialmente en relación con la educación, se interrumpió. Los niños no pudieron ir a la escuela y fue necesario llevar a cabo



acciones centradas en la salud, la vacunación, las enfermedades de la piel, el seguimiento de los ancianos y las mujeres embarazadas. Toda una obra con los puestos de referencia para las tarjetas del Sistema Único de Salud (SUS).

Al inicio de la pandemia, se propuso la atención institucional, utilizando parámetros de asistencia social para atender a esos grupos, teniendo en cuenta cuestiones antropológicas y ancestrales que, en cierta forma, iban en contra de los formatos burocráticos del Estado y de la forma en que operan las políticas públicas. La atención sanitaria, por ejemplo, es un hecho muy importante porque los waraos tienen su propia forma de atención sanitaria, mientras que el SUS tiene sus propios mecanismos y, por lo tanto, llevó tiempo adaptar y profundizar este conocimiento antropológico y sociológico de estos grupos.

El establecimiento de vínculos entre los agentes del gobierno local y los venezolanos fue una tarea ardua, tanto por la dificultad de establecer la comunicación debido a las limitaciones lingüísticas, ya que los agentes del gobierno municipal local no dominaban el idioma español, ni el warao (hablado por los indígenas), como por la desconfianza e incertidumbre por parte de la población venezolana en cuanto al tipo de acogida que recibirían, como señaló el concejal Ivan Moraes.

Nos involucramos con ellos porque era muy difícil para el municipio acercarse a ellos; poca gente hablaba español. Tenían mucho miedo de que el gobierno los sacara del lugar donde estaban, se resistían mucho al acceso de la administración pública.

Para reducir los impactos sufridos por la población migrante y refugiada, la acción municipal se llevó a cabo de manera intersecretarial e intersectorial, involucrando a las Secretarías Municipales de Desarrollo Social, Juventud, Política de Drogas y Derechos Humanos de Recife, de Salud y de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente.

En este contexto de acción dirigida a la acogida y al intento de integración socioeconómica de la población migrante en el territorio actual, merece destacarse la



actuación de la sociedad civil en materia migratoria en Recife, y también en el estado de Pernambuco, como se mostrará a continuación. Las iniciativas emprendidas por organizaciones e instituciones no gubernamentales, en colaboración o no con el gobierno, representaron el acceso a derechos básicos como la vivienda, la atención social y psicológica y la cualificación para la generación de ingresos.

Cáritas, como ya se ha mencionado, en el año 2021, firmó un convenio de colaboración para la implantación del Servicio de Albergue Institucional de Emergencia con el Gobierno del Estado de Pernambuco. Se alquilaron residencias situadas en las regiones políticas administrativas 1 y 2 de Recife, la primera región situada cerca del centro de la ciudad, y la segunda, en Campina do Barreto.

El proyecto prevé el alquiler de viviendas para que los emigrantes warao vivan con sus familias. Las residencias deben albergar un máximo de diez personas, a excepción de las familias con un mayor número de miembros, ya que deben mantenerse en un único núcleo familiar. Además, deben garantizar el mobiliario y las tres comidas diarias, así como el respeto a las costumbres, creencias y cultura. El acuerdo con las autoridades públicas ya ha sido renovado para 2022, por lo que, al menos hasta finales de este año, la vivienda está garantizada.

Organización política sociedad civil

En relación con los grupos africanos, bastante expresivos en la región, es posible encontrar un buen grado de organización política. La Oficina de Atención a la Ciudadanía Africana en Pernambuco (Eacape), creada en 2012, es una respuesta a la creciente preocupación por el buen trato a los inmigrantes. En el momento de su creación, el director de la oficina, Altino Mulungu, denunció el desfase entre las políticas públicas para atender las demandas de los inmigrantes.

La Oficina de Asistencia a la Ciudadanía Africana en PE (EACAPE) lleva diez años trabajando con la ley de migración en Pernambuco. Tenemos dos ejes de migración africana. La primera es la migración académica,



compuesta por estudiantes extranjeros de países africanos en la UFPE, la UFRPE y la Unicap. El segundo eje son los migrantes económicos, los senegaleses y angoleños". Altino Mulungu en una entrevista con Danielle Menezes

En relación con las asociaciones, el siguiente mensaje permite identificar

Hoy, miércoles 29 de diciembre de 2021, la Oficina de Atención a la Ciudadanía Africana en PE (EACAPE) cumple (10) diez años en la defensa y promoción de los derechos fundamentales de los migrantes económicos y académicos en PE. Agradecemos a COMIGRAR, OAB/PE, DPU (PE), DPE, MPPE, Sociedad Consular de PE, Secretaría de Justicia y Derechos Humanos de PE, Secretaría Ejecutiva de Derechos Humanos de la Municipalidad de Recife, Asamblea Legislativa de PE (Comisión de Asuntos Internacionales) por la alineación y la participación en la provisión de demandas migratorias, Câmara de Vereadores do Recife (Comisión de Derechos Humanos), FPFS (Federação Pernambucana de Futsal), Unicap (Cátedra Dom Hélder Câmara y Neabi), Faculdade Damas (Clínica de Derechos Humanos), UFPE (Neab y PEC-G - Programa de Acuerdo de Estudiantes de Graduación), Associação Senegalesa do Nordeste, GADE, ONG África do Coração (SP) y Comunidade Angolana de Recife.

Altino Mulungu también destacó que "Pernambuco todavía no tiene políticas públicas dirigidas a los inmigrantes, por lo que COMIGRAR (Comité de Apoyo a los Inmigrantes y Refugiados) surgió para atender estas demandas migratorias".

Amadou Touré, por su parte, informó de que André Carneiro Leão, Defensor del Pueblo de la Unión, es el "principal socio" de los inmigrantes

El doctor André ya ha realizado un esfuerzo conjunto para regularizar la situación de los senegaleses y en menos de un mes todos han recibido sus documentos. Nos apoya en todo lo que necesitamos. También puso a su disposición un abogado de oficio para que se encargue de todas las preguntas, dudas y problemas que puedan tener.



En 2014, la Secretaría de Justicia y Derechos Humanos de Pernambuco anunció la creación de un Centro de Referencia para Inmigrantes, cuya apertura estaba prevista para 2015, pero la creación real no se identificó en la investigación. Noticias informó que en 2018, hubo la creación de la "Casa de los Derechos" una asociación entre Cáritas Brasileira Regional Nordeste 2 con Cáritas Suiza, el Departamento de Estado de los Estados Unidos (PRM) y el Instituto Humanitas (IHU) de la Universidad Católica de Pernambuco (Unicap) y que parece haber ocurrido más por el tema de la migración venezolana.

Comité Interinstitucional para la Promoción de los Derechos de los Refugiados, Migrantes y Apátridas (COMIGRAR/PE)

Como se mencionó anteriormente, fue después de la adhesión de Recife al Programa Acolhida que las dificultades encontradas por el Poder Público en la integración de la población migrante se hicieron más evidentes. Así, se creó un comité estatal, el Comité Interinstitucional para la Promoción de los Derechos de las Personas en Situación de Refugio, Migración y Apatridia (COMIGRAR/PE), compuesto por un conjunto de organizaciones e instituciones de la sociedad civil, del poder público y de los entes federales que se unieron para actuar en materia de migración. Oficialmente, Recife forma parte de la COMIGRAR desde el 15 de octubre de 2019, a través de sus Secretarías Municipales²². Como mencionaron el concejal Ivan Moraes y su asesora parlamentaria Luana Varejão, además de las secretarías municipales y la Defensoría Pública del Estado de Pernambuco, el Comité también incluye a la Orden de Abogados de Brasil (OAB), Caritas Arquidiocesana de Olinda y Recife, la Universidad Católica de Pernambuco, Conectas y Visión Mundial, como representantes de organizaciones e

²² GRUPO JCPM. **Los poderes se unen para resolver la situación de los venezolanos en Recife.** Disponible en: <https://jc.ne10.uol.com.br/canal/politica/pernambuco/noticia/2019/10/15/poderes-se-unem-para-resolver-situacao-dos-venezuelanos-no-recife-390609.php>. Fecha de acceso: 24/03/2022.



instituciones de la sociedad civil. Además de otras instituciones mencionadas por el representante de Cáritas, a saber Aldeias Infantis SOS Brasil; Associação Senegalesa do Nordeste; Cáritas Brasileira Regional Nordeste 2; Coletivo de Mulheres Defensoras dos Direitos Humanos; Conselho de Psicologia de Pernambuco - CRP -PE; Escritório de Assistência à Cidadania Africana em Pernambuco - EACAPE; Instituto de Apoio ao Desenvolvimento e Inclusão Social - IADIS (Projeto CECASIMI -PE); Instituto José Ricardo - pelo bem da diversidade; Serviço Ecumênico de Militância nas Prisões - SEMPRI; Serviço Pastoral dos Migrantes do Nordeste - SPM-NE; Universidade Católica de Pernambuco - UNICAP y Visão Mundial Brasil.

Contexto político: Aprobación de la Ley Municipal 18.798

Fue en este contexto de implementación de acciones de emergencia, sin la existencia de un punto de referencia adecuado para guiar las acciones de las autoridades públicas locales, que el texto del Proyecto de Ley Migratoria aprobado en João Pessoa, la capital del estado que limita con Pernambuco, fue presentado al concejal Ivan Moraes y a su asesora Luana Varejão. Presentado por un investigador antropológico de la Universidad Federal de Paraíba, se entendió que era necesario estructurar políticas dirigidas a la cuestión migratoria también en Recife.

Del mismo modo, la Secretaría de Asistencia Social buscó el apoyo del Comité para dirigir las primeras acciones de acogida de los migrantes en Recife. La COMIGRAR/PE tuvo un papel importante en el proceso de elaboración del Proyecto de Ley nº 198/2020 del 5 de noviembre de 2020, que fue presentado al Consejo Municipal de Recife por el concejal Ivan Moraes para su aprobación. El PL "instituye las bases para la elaboración de la 'Política Municipal de Promoción de los Derechos de los Migrantes



y Refugiados' en el municipio de Recife²³ , que dio lugar a la Ley Municipal nº 18.798, de 20 de mayo de 2021²⁴ .

Según informó Luana Varejão, el Comité fue consultado en la construcción del texto que se presentará al Ayuntamiento

Enviamos [*el proyecto de ley*] a algunos compañeros que forman parte de la comisión, para que lo analizaran, para ver si tenían alguna aportación, alguna modificación que hacer a partir de la propuesta que se había hecho basada en el texto de Emerson [*el proyecto de ley de João Pessoa*] y ya habíamos hecho algunas adaptaciones y, a partir de ahí, protocolamos el proyecto de ley.

Sin embargo, el proceso de redacción del PL requirió ciertas lecturas para su elaboración y aprobación. Teniendo en cuenta la configuración conservadora del contexto político de Recife, en el que el concejal Ivan Moraes se configura como opositor a la actual gestión, la estrategia adoptada para la aprobación del texto presentado fue la de relativizar, sin hacer mención directa a las obligaciones con el municipio. Así, el hilo conductor del escrito fue el uso de un tiempo verbal que se acercó a una forma sugestiva y autoritaria, en el sentido de señalar lo que el municipio "podría" desarrollar y no lo que "debería" implementar, como menciona Luana Varejão

El Ayuntamiento de Recife es muy conservador en la aprobación de proyectos de ley, [como] la comisión de legislación y justicia y la comisión de finanzas del ayuntamiento, es muy restringida en las proposiciones que el concejal [Ivan Moraes] puede hacer. Así que no hay mucho margen para la aprobación. En aquel momento, tuvimos que cambiar un poco la forma de redactar la ley

²³ RECIFEb. **Proyecto de ley ordinaria 198/2020**. 2020. Disponible en: https://sapl.recife.pe.leg.br/consultas/materia/materia_mostrar_proc?cod_materia=102360. Consultado: 24/03/2022.

²⁴ RECIFEc. **Ley Municipal nº 18.798**, de 20 de mayo de 2021. Disponible en: <https://leismunicipais.com.br/a/pe/r/recife/lei-ordinaria/2021/1880/18798/lei-ordinaria-n-18798-2021-institui-as-bases-para-a-elaboracao-da-politica-municipal-de-promocao-dos-direitos-dos-migrantes-e-refugiados-no-municipio-do-recife>. Fecha de acceso: 24/03/2022.



[Projeto de Lei Ordinária] para hacerla más autoritaria, tuvimos que cambiar el tiempo verbal. Por ejemplo, en lugar de que el *município deba hacer tal o cual cosa, el município podría...* Entonces, se volvió más sugestivo, autoritario.

El objetivo de presentar un texto que relativice las posibles obligaciones del municipio en el PL fue garantizar la institucionalización de la cuestión migratoria, insertando el tema en el ámbito legislativo municipal para que, tras su aprobación, pueda ser utilizado como mecanismo de control y recaudación, como añade Luana Varejão

(...) entonces podríamos plantear este debate sobre la posibilidad, sobre el tema de la importancia de la política municipal de los inmigrantes refugiados, en la aprobación de una ley que luego sería también un mecanismo de recaudación.

Aun así, frente a una mirada crítica del contexto político y con una estrategia de redacción más subjetiva, la Ley Municipal fue aprobada con el veto del único artículo que atribuía algunas responsabilidades al municipio. Se trata del sexto artículo, cuyo texto puede verse en el cuadro siguiente.

Artículo vetado de la Ley Municipal nº 18.798, de 20 de mayo de 2021, que establece las bases para la elaboración de la "Política Municipal de Promoción de los Derechos de los Migrantes y Refugiados" en el municipio de Recife.

Art. 6 El Poder Público Municipal, con el fin de garantizar la asistencia cualificada a los migrantes y refugiados en el ámbito de los servicios públicos municipales, podrá realizar las siguientes actuaciones administrativas, además de otras que considere oportunas:

I - Formación de Agentes Públicos dirigida a:



a) la sensibilización sobre la realidad de la migración en Recife, con orientaciones sobre los derechos humanos y los derechos de los migrantes y refugiados de acuerdo con la legislación pertinente

b) la interculturalidad de las lenguas, con énfasis en las instalaciones que prestan el mayor número de servicios a los inmigrantes y refugiados.

II - formación de Consejeros Tutelares para la protección de niños y adolescentes migrantes y refugiados y sus descendientes nacidos en Brasil;

III - capacitar a la Red Municipal de Educación para atender a los niños, adolescentes, jóvenes y adultos migrantes y refugiados de acuerdo con sus identidades étnico-culturales;

IV - designación de mediadores culturales en las instalaciones públicas con mayor afluencia de inmigrantes y refugiados para ayudar a la comunicación entre profesionales y usuarios;

V - Formación de los profesionales de los Centros de Referencia de Asistencia Social sobre la legislación relativa a los derechos de los migrantes y refugiados;

VI - crear Centros de Referencia específicamente para prestar asistencia a los migrantes y refugiados, o adaptar los Centros de Referencia existentes para que puedan prestar, en alas especiales, los servicios a los que se refiere el *caput*, destinados a prestar servicios de acogida social y articular el acceso a otros servicios públicos

VII - establecer alianzas con Organismos y/o Entidades de otros ámbitos federativos para promover la inclusión de los migrantes y refugiados, así como para agilizar la expedición de documentos.

Sin embargo, si por un lado se critica que la Ley Municipal sobre el tema migratorio no cubre responsabilidades concretas, por otro lado se considera un logro su aprobación. A partir de ella, es posible avanzar en la institucionalización local, la acogida y el reconocimiento de los migrantes en Recife. Así, el siguiente paso a dar,



según el concejal Ivan Moraes, es la regulación de la Política Municipal para regular la cuestión migratoria en Recife.

Acciones de la sociedad civil sobre la causa de los inmigrantes en Recife

Es posible ver que, en Recife, la actuación de la sociedad civil en materia de migración es diversa y opera en diferentes frentes de acción, como se presentará a continuación.

Proyecto CECASIMI: el trabajo de la Fundación Apolônio Salles para el Desarrollo Educativo - FADURPE

El Proyecto CECASIMI, promovido por la Fundação Antônio Salles de Desenvolvimento Educacional (FADURPE), entidad de apoyo de la Universidade Federal Rural de Pernambuco - UFRPE, busca la inserción social, laboral y productiva de los migrantes que viven en Recife y en la región metropolitana²⁵.

Las acciones que ofrece el Proyecto CECASIMI están dirigidas a los migrantes, refugiados y apátridas que son víctimas del racismo o de cualquier tipo de discriminación por motivos de raza, color, etnia, religión u origen y que están expuestos a diversas situaciones de vulnerabilidad. El objetivo es promover el desarrollo humano, social y profesional a través de la formación para la convivencia diaria interactiva y positiva, mediante la comunicación interpersonal, el aprendizaje de la lengua portuguesa, la inserción sociocultural local en el territorio de Recife y Pernambuco; así como las prácticas sociales, el contexto histórico y las nociones de la legislación

²⁵ FADURPE. Fundação Apolônio Salles de Desenvolvimento Educacional. El **proyecto CECASIMI gana la versión EAD**. 2020. Disponible en: <http://www.fadurpe.com.br/noticias/74/projeto-cecasimi-ganha-versao-ead> . Consultado el: 27/03/2022.



brasileña, abarcando derechos y deberes. El proyecto también proporciona apoyo a los estudiantes para su inserción en la red de protección social y sanitaria.²⁶

Otra forma de actuación del Proyecto está relacionada con la contribución a la estructuración de políticas públicas dirigidas a los migrantes, refugiados y apátridas, ya que los datos estadísticos de la población migrante que participa en el Proyecto son compartidos y pueden subvencionar la consolidación de políticas públicas asertivas²⁷.

La Casa de los Derechos en Recife: acción conjunta entre el poder público y la sociedad civil en la asistencia humanitaria a migrantes y refugiados

La Casa de los Derechos²⁸ es un centro de referencia para migrantes de cualquier nacionalidad local que permite la convivencia, promueve la formación, la asistencia psicosocial y el asesoramiento y la formación jurídica. El equipo está formado por psicólogos, trabajadores sociales, educadores sociales y asesores jurídicos²⁹.

En Recife, la Casa de los Derechos fue inaugurada en diciembre de 2018 a través de un acuerdo entre Caritas Brasileira Regional Nordeste 2 y la Universidad Católica de Pernambuco (Unicap). **Las autoridades públicas fueron aliados activos durante el primer año de implantación de la Casa, actualmente reciben las derivaciones realizadas por el equipo de Cáritas y las demandas del público atendido.**

Desde su inauguración se han desarrollado una serie de acciones por parte de la Casa de los Derechos y se han establecido importantes colaboraciones. Las acciones implican la movilización y sensibilización de las donaciones por parte del sector de Publicidad y Comunicación; el servicio psicológico y el apoyo del sector de Ciencias Biológicas y Salud del IHU/Unicap. También destacan las colaboraciones con el Centro

²⁶ Ibid.

²⁷ Ibid.

²⁸ La Casa de los Derechos se encuentra, además de en Recife, en otras seis capitales brasileñas, a saber: Boa Vista, Porto Velho, Brasília, São Paulo, Curitiba y Florianópolis (DPU, 2018).

²⁹ CÁRITASa. **Programa Pana para acción con migrantes y refugiados**. 2022. Disponible en: <https://caritas.org.br/projeto/3>. Consultado el: 27/03/2022.



de Integración Empresa-Escuela (CIEE), con formación para el mercado laboral; y con el IHU/nicap, que ofreció cursos sobre cuestiones jurídicas; legislación brasileña y derecho internacional; portugués; y diseño industrial³⁰.

Casa da Migrante Irmã Adélia: una iniciativa de la sociedad civil local para la acogida de migrantes y refugiados de Venezuela

Inspirada en la trayectoria de Sor Adelia, la Casa del Migrante Sor Adelia se inauguró en septiembre de 2021. Situado en Vila Santa Luzia, Bairro da Torre, en Recife, el espacio fue cedido por el Instituto de Religiosos de la Instrucción Cristiana, a través del Centro Social Dom João Costa³¹.

La iniciativa está dirigida a atender a personas y familias de Venezuela y sus acciones se desarrollan en colaboración con el Instituto de Religiosos de la Instrucción Cristiana y el Servicio de Pastoral del Migrante del Nordeste (SPMNE) y con la Red Damas Educacional. También reciben apoyo de la Conferencia de Religiosos de Brasil (CRB), de la Articulación de Pueblos y Organizaciones Indígenas del Nordeste, Minas Gerais y Espírito Santo y de Caritas Brasileira.³²

Las acciones desarrolladas consisten en acoger a las familias en el albergue y ofrecer cursos de portugués y talleres de manualidades. Los niños tienen la oportunidad de asistir a clases de música impartidas por educadores del Centro Social Dom João Costa, que, a su vez, forma parte de la Red Damas Educacional³³.

³⁰ CARITASb. **Respuesta a la crisis humanitaria de Brasil y Venezuela.** Disponible en: <https://escola.mpu.mp.br/h/rede-de-capacitacao-a-refugiados-e-migrantes/atividade-em-recife/apresentacoes/experiencia-no-acolhimento-da-casa-de-direito-do-programa-pana-caritas-unicap.pdf>. Consultado el 27/03/2022.

³¹ RDE. Red de Damas Educativas. **Se inaugura la Casa del Migrante Irmã Adélia en Recife.** Disponible en: <https://rededamas.com.br/noticias/casa-da-migrante-irma-adelia-e-inaugurada-no-recife>. Consultado el: 27/03/2022.

³² Ibid.

³³ RDE. Red de Damas Educativas. **Se inaugura la Casa del Migrante Irmã Adélia en Recife.** Disponible en: <https://rededamas.com.br/noticias/casa-da-migrante-irma-adelia-e-inaugurada-no-recife>. Consultado el: 27/03/2022.



Acciones adicionales de Cáritas en el proceso de acogida

Además del alquiler de viviendas para venezolanos y waraos, realizado a través de Cáritas y de las autoridades públicas, la entidad también buscó actuar de diferentes maneras para promover la integración de la población migrante. Se identificó la disponibilidad de una línea telefónica de atención psicosocial puesta a disposición de los migrantes y refugiados venezolanos que viven en la región metropolitana de Recife, para ofrecer apoyo en el momento de vulnerabilidad agravado por la pandemia del COVID-19. La línea ofrece escucha cualificada, derivación a políticas públicas, recepción de demandas, conflictos familiares y emergencias.

Servicio Pastoral del Migrante (SPM)

Además de estas iniciativas, el "Proyecto Taller" desarrollado por la Pastoral del Migrante se refiere a un taller de artesanía con la perspectiva de generar ingresos para las familias. La artesanía producida puede exponerse en dos ferias de artesanía, la Feria Nacional de Empresas Artesanales (Fenearte), promovida por la iniciativa pública estatal, y la Feria de Artesanía del Salón Clásico (Fenahall).

El SPM también intentó organizar cursos de lengua portuguesa para la población warao, pero debido a las dificultades financieras para garantizar el desplazamiento de los alumnos a las aulas, el proyecto tuvo que ser interrumpido.

Otras iniciativas encontradas

En cuanto a las acciones dirigidas a los migrantes no indígenas, se trazó una iniciativa del IHU que pretende promover el espíritu empresarial a través del "Proyecto Reconstruir" dirigido a los migrantes que llegan a Recife. Sin embargo, los inmigrantes se enfrentan a problemas burocráticos que les impiden formalizar su estatus legal,



como la imposibilidad de convertirse en Microempresario Individual (MEI) por no tener una tarjeta de votante brasileña.

Además de las actividades de Cáritas, IHU y FADURPE, la OAB-PE, a través de la Subcomisión de Derechos de los Refugiados, hizo una propuesta para la creación del sello "Amigo del Migrante". La propuesta se convirtió en un proyecto en la Asamblea Legislativa de Pernambuco (Alepe), con la institución del "Premio Amigo del Migrante", destinado a quienes, en el Estado de Pernambuco, desarrollan actividades de acogida, protección y defensa de los derechos de los migrantes, refugiados y apátridas.

La autoorganización de comunidades de diferentes nacionalidades para la visibilidad y la expresión cultural

La pluralidad cultural que se comparte en Recife se expresa en diversas fiestas, ferias y festivales. En el barrio de Boa Vista, en la región central de la ciudad, se encuentra el Centro Islámico, que también alberga la Asociación de Senegaleses del Nordeste, fundada en 2015 y dirigida por Amadou Touré, que llegó a Brasil en 2001, a través de una invitación de su hermano, que era estudiante en la capital de Pernambuco.

Según Amadou, la asociación tiene colaboraciones con la comunidad consular del Nordeste, el hospital IMIP para la atención sanitaria, Cáritas, la defensoría pública en relación con la regularización de los senegaleses, las secretarías estatal y municipal de derechos humanos de Recife, así como la secretaría estatal de cultura, que garantiza la participación en ferias como la Fenearte. También se mantienen relaciones con otros grupos de inmigrantes, como los angoleños y los venezolanos (aunque estas comunidades no son tan cercanas). Amadou, además de ser el presidente de la Asociación de Senegaleses ya mencionada, es también consejero municipal de derechos humanos y consejero de igualdad racial.

En cuanto a la acogida por parte de la población pernambucana, Amadou dice que "hay prejuicios, pero no les importa porque es ignorancia". Cuando llegaron a la



región, los comerciantes los miraron con recelo, creyendo que les robarían el trabajo y la clientela a los brasileños. Sin embargo, poco a poco se dieron cuenta de que el comercio y la forma de trabajar de los senegaleses es diferente. La relación con los comerciantes de Recife, siempre que no se refieran a los mismos productos, se reporta como "tranquila".

Siguiendo con el tema de la integración en la población local, se informó de que, para facilitar la integración en la ciudad, muchos inmigrantes optaron por cambiar sus nombres Papá Saliou, por ejemplo, se convirtió en Pablo.

Sabemos que, en el caso del inmigrante africano, además del racismo, existen otros prejuicios, como la idea de que van a ocupar puestos de trabajo, lo cual no es así. Ya hemos tenido casos de discriminación en la UFPE, pero el NEAB (Núcleo de Estudos Afro-Brasileiros UFPE) es muy activo y ha reducido mucho la cuestión del racismo.
Altino Soares también para Marco Zero.

La interacción con el vecindario se manifiesta en la organización de fiestas típicas musulmanas como el Ramadán y la fiesta del sacrificio del cordero. Es habitual que los brasileños sean invitados por ellos a los actos que se celebran en el centro islámico o en el barrio de Boa Vista.

En la capital pernambucana también se celebran fiestas de otras nacionalidades. Cada año se celebra la Feria Japonesa, que en 2019 tuvo su 23ª edición en celebración de las Eras de Japón. Las calles del casco antiguo de Recife recibieron una elaborada decoración con bambúes y banderas de colores, otro atractivo para las más de 40.000 personas que se esperan³⁴. Debido al contexto de la pandemia, las siguientes ediciones (24 y 25) se celebraron prácticamente en³⁵.

³⁴ CBNRECIFE. **La 23ª Feria Japonesa se celebra este domingo en el casco antiguo de Recife.** Disponible en: <https://www.cbnrecife.com/artigo/23-feira-japonesa-acontece-no-recife-antigo-neste-domingo>. Consultado el: 27/03/2022.

³⁵ ACJR. **Asociación Cultural Japonesa de Recife. Canal de Youtube.** Disponible en: <https://www.youtube.com/channel/UCEMo3XpLmT3XFBZeQZyEqIq>. Consultado el: 27/03/2022.



El Año Nuevo Chino es también un acontecimiento anual que impregna las calles y edificios de Recife. Con un calendario lunisolar, la cultura china considera las fases de la luna y la posición del sol para contar el año. Además, el ciclo del zodiaco dura doce años, lo que está relacionado con los diez animales que Buda transformó en signos del zodiaco porque fueron los únicos que respondieron a su llamada para reunirse. Según esta cultura, el año 2022 se refiere al Año del Tigre.

El último festival tuvo lugar los días 30 y 31 de enero de 2022, con actuaciones en el Marco Zero de la ciudad, iluminación roja en el Gimnasio Deportivo Geraldo Magalhães (Geraldão), en el barrio de Imbiribeira, así como luces que representaban a China proyectadas en las instalaciones municipales³⁶.

La importancia de la cultura china para el municipio es reconocida por Ana Paula Vilaça, Jefa de Personal del Centro de Recife, en una publicación sobre la conmemoración en el sitio web del municipio, afirma que

La comunidad china es un actor estratégico para el centro de nuestra ciudad. Tenemos más de 5.000 chinos en la zona del centro histórico que son clave y que trabajan, producen y viven en el centro. Están muy comprometidos con el Programa Refocus y con los nuevos proyectos del Ayuntamiento para esta zona.³⁷

La Chanuká, también conocida como la Fiesta de las Luces, es también una antigua tradición en Recife. De origen judío, el acontecimiento dura ocho días y gira en torno al milagro del aceite, que se representa con un candelabro festivo con ocho velas que se encienden cada día de la fiesta.

La tradición de este Festival es contada por Jáder Tachlitsky, coordinador de comunicación de la Federación Israelita de Pernambuco (FIPE) en una entrevista concedida al Diário de Pernambuco el 22/12/2019³⁸, de la siguiente manera

³⁶ **RECIFEd.** La **celebración del Año Nuevo Chino conmueve al Marco Cero y entusiasma al público.** 2022. Disponible en: <https://www2.recife.pe.gov.br/noticias/31/01/2022/comemoracao-do-ano-novo-chines-movimenta-o-marco-zero-e-empolga-publico>. Consultado el: 27/03/2022.

³⁷ Ibid.

³⁸ DP. Diário de Pernambuco. La **comunidad judía celebra Jánuca en el Viejo Recife.** 2019. Disponible en:



Se cuenta que había una menorá de oro (candelabro judío con siete velas) dentro del templo, que debía permanecer encendida en todo momento, y para ello necesitaba aceite. Allí encontraron una cantidad de aceite que sólo podía mantenerse encendida durante un día. Y aquí viene el milagro. Este aceite mantuvo la llama encendida durante ocho días, hasta que se hizo un nuevo aceite. Por eso la chanuká tiene ocho velas, cada una encendida en un día de la fiesta.

En la misma entrevista, Jáder Tachlitsky destaca la importancia de esta fiesta para la identidad judía y la memoria religiosa, como explica a continuación

La fiesta celebra el derecho a tener una identidad religiosa propia, no a doblarse ante quienes quieren imponer las cosas. La fiesta recuerda la lucha de los judíos por liberar a Judea de los seléucidas.

Otro evento tradicional organizado anualmente por la FIPE es el Festival de la Cultura Judía, que ocupaba las calles de Recife antes de la pandemia. Con el COVID-19, la 29ª edición, en el año 2020, se realizó de forma virtual, con transmisión en vivo a través del canal de youtube de la Federación Judía de Pernambuco. El centenario del nacimiento de la escritora Clarice Lispector, patrona de la literatura en Pernambuco, fue la inspiración para el tema de esta edición "Clarice - de Recife al mundo"³⁹.

La cultura árabe gana visibilidad a través del Festival Sudamericano de Cultura Árabe (FSACA). Este evento también tiene lugar anualmente en varias ciudades brasileñas en conmemoración del Día de la Comunidad Árabe en Brasil, que se celebra el 25 de marzo y tiene como objetivo promover "el respeto a la diversidad cultural y el

<https://www.diariodepernambuco.com.br/noticia/vidaurbana/2019/12/comunidade-judaica-celebra-chanuka-no-recife-antigo.html>. Consultado: 27/03/2022.

³⁹ FOLHAPE. Folha de Pernambuco. **El Festival Judío honra el centenario de la escritora Clarice Lispector. El evento de este año tendrá como tema "Clarice - de Recife para el mundo - y venerará el universo de la patrona de la literatura pernambucana.** 2020. Disponible en: <https://www.folhape.com.br/cultura/festival-judaico-homenageia-o-centenario-da-escritora-clarice/165205/>. Consultado el: 27/03/2022.



acercamiento de las personas, a través de actividades como exposiciones, proyecciones de películas, círculos de conversación y cuentacuentos"⁴⁰ .

La séptima edición de la FSACA se celebró en el Centro Cultural Luiz Freire (CCLF), que es una organización no gubernamental (ONG) fundada en 1972 como resistencia al periodo de la dictadura militar y como estrategia de redemocratización. Su lucha por los derechos humanos lleva 50 años y su trabajo actual está dirigido a "la defensa y promoción de los Derechos a la Educación, la Comunicación y la Cultura" y "el fortalecimiento de los sujetos de las periferias urbanas y de las Comunidades Tradicionales, especialmente de los Quilombos del Estado de Pernambuco, en la lucha por la realización de los derechos"⁴¹ .

Por último, las producciones cinematográficas son también un medio de expresión de la cultura africana. El Baobacine - Festival de Cine Africano de Recife tuvo su segunda edición del festival en diciembre de 2021 y el tema fue "Entre territorios y cruces cinematográficos", mezclando películas clásicas y contemporáneas producidas en el continente africano, así como por personas negras fuera del territorio. El país destacado fue Sudán por su representación de los recientes procesos políticos perturbadores⁴² .

5.3 Consideraciones pertinentes

⁴⁰ FEPEC. Federación de Sociedades Cinematográficas de Pernambuco. **El CCLF acoge el VII Festival Sudamericano de Cultura Árabe.** Disponible en: <https://fepec.wordpress.com/2016/03/22/cclf-recebe-vii-festival-sul-americano-de-cultura-arabe/>. Consultado el: 27/03/2022.

⁴¹ CCFL. **Centro Cultural Luiz Freire.** 2022. Disponible en: <http://cclf.org.br/>. Fecha de acceso: 29/03/2022.

⁴² JC. Diario digital; Bruno Vinícius. **Consulte la programación completa de Baobácine, el Festival de Cine Africano de Recife.** Se trata de la segunda edición del festival, que este año tiene como tema "Entre territorios y cruces cinematográficos". 2021. Disponible en: <https://jc.ne10.uol.com.br/cultura/2021/12/14917287-confira-a-programacao-completa-do-baobacine-mostra-de-cinema-africano-do-recife.html>. Consultado el: 27/03/2022.



En Recife es posible observar los esfuerzos por construir una política migratoria local estructurada e institucionalizada, teniendo en cuenta los principios de interculturalidad, transversalidad y protagonismo de los migrantes.

La interculturalidad se percibe en el movimiento de fiestas, ferias y festivales que tienen lugar en la capital pernambucana a lo largo del año, rescatando desde tradiciones religiosas históricas, como la Chanuká, la Feria Japonesa y el Año Nuevo Chino, hasta producciones de resistencia como el cine africano y árabe. También se promueve cuando se articulan y ofrecen medios para que los migrantes participen en las ferias de artesanía, Fenearte y Fenahall, momentos en los que se puede dar visibilidad al arte, la cultura y las costumbres de diferentes países, como Brasil y Venezuela.

La transversalidad puede verificarse en las acciones intersectoriales y de los departamentos municipales, así como en la implicación de la sociedad civil, en la reducción de los retos a los que se enfrentan los migrantes que llegan a Recife. A esto se suman las acciones realizadas para la inserción en los servicios de salud, educación y respeto a la población LGBTQIA+, representada en el alquiler de un edificio específico para estas personas.

En cuanto al Protagonismo de los Migrantes, destacan las iniciativas de asociaciones de diversas nacionalidades migrantes en la organización de ferias, festivales y encuentros para celebrar y manifestar culturalmente prácticas religiosas o producciones cinematográficas. Estas prácticas autoorganizadas por las comunidades de inmigrantes ocupan los espacios públicos y permiten una mayor visibilidad de la pluralidad cultural que cohabita en Recife.

En cuanto a los aspectos relacionados con la Sostenibilidad, estos pueden lograrse a medida que se avance en la institucionalización de una política municipal que lleve al municipio, a la sociedad civil y a la población migrante a realizar un debate político hacia la garantía de los derechos. Además, es imprescindible que los inmigrantes tengan garantizadas sus necesidades básicas. Para que el protagonismo de los inmigrantes sea efectivo, es necesario que tengan autonomía social y financiera y acceso a la vivienda. Así, se entiende que la regulación de la Política Municipal para los



Migrantes, un paso buscado por el concejal Ivan Moraes, contribuirá a la consecución y realización de estos dos principios.

Por último, el racismo y la xenofobia se expresan en los prejuicios que sufre la población inmigrante que busca oportunidades para entrar en el mercado laboral formal. Este tema puede ser objeto de campañas y acciones conjuntas entre el gobierno local y la sociedad civil para que la ciudadanía universal sea reconocida y respetada en Recife.

6. Análisis comparativo de ciudades solidarias

Es posible observar en las tres ciudades estudiadas elementos sobre la importancia de la acción colectiva y articulada entre el gobierno local, la sociedad civil y las asociaciones de migrantes en la búsqueda de una acogida más humanitaria, guiada por el acceso universal a los derechos y el respeto a la pluralidad e interculturalidad.

Aunque cada ciudad se ha enfrentado a diferentes retos, podemos afirmar la existencia de tres aspectos convergentes en los territorios estudiados que nos permiten vislumbrar la probabilidad real de consolidación de las prácticas de acogida con garantías de derechos. Es posible entender, por lo tanto, que la presencia de un espacio de concreción y expansión de las experiencias locales de un modelo alternativo de política migratoria depende de la multiplicación y consolidación de estas iniciativas, permitiendo así una actuación en red que sea capilar en varios países y continentes.

El primero de estos aspectos es la importancia de la acción integrada entre las organizaciones de la sociedad civil que defienden el derecho a la migración, las asociaciones de migrantes que luchan por la garantía y la práctica de sus derechos, y el gobierno local que busca institucionalizar prácticas de acogida e inserción de la población internacional en su espacio urbano. Esta integración es más evidente en las ciudades de Cuiabá y Recife, que, aun habiendo recibido movimientos migratorios en el



pasado, tuvieron que estructurarse para acoger y ofrecer condiciones dignas a la población migrante venezolana.

En estas dos ciudades brasileñas, se constituyeron comités intersectoriales e interprofesionales, con representantes de varias secretarías municipales y de diferentes organizaciones de la sociedad civil y asociaciones de migrantes, que dirigen las acciones y decisiones sobre la cuestión migratoria. En Recife, en particular, la institucionalización de la Ley Municipal que proporciona las directrices para una Política Municipal de Migración se llevó a cabo con el apoyo de COMIGRAR/PE, al igual que las definiciones y la división de responsabilidades para la acogida de la población migrante, con el liderazgo de Cáritas en este proceso. En Cuiabá, el Grupo de Trabajo sobre Políticas para los Migrantes, formado por un mandato colectivo con la participación de las asociaciones de migrantes, presentó un proyecto de ley que condujo a la institucionalización de la Semana del Migrante. Actualmente, este mismo Grupo de Trabajo está articulando en la Cámara local la aprobación del texto básico para la constitución de la CMI.

Otro aspecto convergente identificado está relacionado con la necesidad de contar con directrices estructurantes y sostenibles que garanticen el debido acceso a los derechos - no sólo el derecho a la salud, la educación y la asistencia social - sino también la inclusión laboral y el mantenimiento y la autonomía de la vida.

Recife pone de manifiesto esta necesidad, cuando las acciones se producían de forma urgente y asistencial, lo que también ocurrió en Cuiabá. Esta práctica asistencial fue cuestionada por la población migrante internacional, que exigía ser equipada e insertada en el mercado laboral. Aquí también destaca la importancia de la sociedad civil a la hora de ofrecer cursos de formación profesional y de lengua local para cualificar a los inmigrantes para el trabajo. Sin embargo, incluso con esta calificación surgieron otros impedimentos, como la falta de documentación para cumplir con las cuestiones burocráticas de inscripción del registro nacional de personas jurídicas.

En este contexto, además de contar con una ley sancionada, los agentes públicos deben estar preparados para recibir, comprender y respetar las diversidades culturales que se manifiestan en las diferentes nacionalidades. En este sentido, en San



Fernando del Valle de Catamarca se destaca el proceso de capacitación de los agentes públicos a partir del Manual para el Orientador en Temas Migrantes, que fue diseñado para brindar herramientas de atención a los migrantes en las dependencias públicas federales y municipales.

El tercer, y último, aspecto está en la estrategia de visibilidad a través de las manifestaciones culturales y gastronómicas como herramienta de acercamiento, integración y minimización de las creencias y discursos nacionalistas. En las tres ciudades se organizaron ferias y festivales, algunos basados en acontecimientos históricos y religiosos, que reunieron a cientos y miles de personas para celebrar juntos, como la celebración del Año Nuevo Chino y la Fiesta de las Luces - Chanuká, en Recife o la Semana del Migrante, en Cuiabá, y la Feria de las Colectividades, en San Fernando Del Valle de Catamarca.

Otra forma de visibilidad utilizada son los festivales de cine que acercan al público local a películas producidas en otros continentes, permitiendo el acceso a otras formas de entender y representar el mundo y la vida cotidiana. Esta práctica se ha observado en Recife, que acoge festivales de cine africano y árabe.

Estos tres aspectos demuestran que es posible producir una nueva forma de vivir en la ciudad, basada en una acción integrada y colectiva destinada a construir un mundo más humano, diverso, inclusivo y sin fronteras, basado en la justicia social, el respeto y el libre acceso a los territorios.

Este mundo que representa los intereses colectivos es posible mediante el fortalecimiento de las prácticas locales y el establecimiento de una red intercontinental que anime a otras ciudades de acogida a replicar iniciativas de acción conjunta y equilibrada entre la sociedad civil, las comunidades de inmigrantes y los gobiernos locales. Así como es posible hacer la revolución intercultural a través de una red de acogida intercontinental guiada por una nueva política de gobernanza migratoria local que (re)signifique espacios de inclusión y autonomía de la población migrante.



7. Consideraciones finales

La idea de una red intercontinental de acogida se está estructurando a partir de la profundización y la puesta en común de iniciativas locales repartidas por los distintos continentes.

Las prácticas condensadas en este estudio muestran que se dieron algunos pasos comunes para la inclusión e inserción de la población migrante en el territorio, que circunscriben la importancia de la acción colectiva de diferentes actores para institucionalizar y conquistar espacios.

Sin embargo, el reto que tenemos por delante está relacionado con la cuestión de cómo ir más allá de los intercambios de aprendizaje de buenas prácticas para llegar a compromisos concretos de solidaridad entre diferentes territorios. Un paso hacia la capilarización intercontinental y el fortalecimiento de acciones y alianzas estructurantes que permeen los principios de Interculturalidad, Transversalidad, Sostenibilidad y Protagonismo Migratorio.

¿Cómo pasar del discurso de lo conseguido a la acción conjunta con iniciativas entre territorios? ¿Cómo ampliar la acción más allá de las divisiones y fronteras geopolíticas y administrativas?

¿Cómo afrontar los prejuicios, el racismo y la xenofobia hacia los inmigrantes? ¿Cómo promover y garantizar la plena inserción social, cultural y económica? Son cuestiones que podrían desarrollarse en acciones conjuntas en las que participen diversos actores.

Un primer paso puede obtenerse programando reuniones periódicas entre las ciudades para el análisis y la planificación conjuntos, enumerando las confrontaciones, las posibilidades y las alternativas de actuación, compartiendo las dificultades para encontrar soluciones colectivas.

Ampliar el estudio a otras experiencias también es un paso posible. Profundizar en la realidad y compararla con la historia de la acción de estas tres ciudades puede dar lugar a un diagnóstico más detallado con la identificación de nuevos puntos convergentes y similitudes de iniciativas.



En resumen, se entiende que la construcción de una agenda conjunta de reuniones periódicas y la ampliación del estudio contribuirán a reducir la brecha entre el mundo en el que vivimos y el que queremos construir, uno más justo y humanitario. El diálogo con las instancias interinstitucionales, la promoción de la inclusión en redes, foros de ciudades y espacios de intercambio como la Alianza para las Migraciones no es sólo un reto, sino también una invitación y un compromiso a partir de esta experiencia.